Trabajo

MINISTERIO DEL TRABAJO
CORPORACIÓN OBSERVATORIO DEL MERCADO DE TRABAJO EN SUCRE

CARACTERIZACIÓN DE LA ECONOMÍA POPULAR EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO (SUCRE)

León Julio Arango Buelvas

Yuraima Hernández Meza

Andrés Hernández Tuirán

2024

Contenido

Resumen 5

1. Introducción 7

2. Metodología de la investigación 11

2.1. Análisis Cuantitativo 12

2.2. Análisis Cualitativo 12

2.3. Instrumentos Utilizados 13

3. Generalidades del municipio de Sincelejo 14

3.1. Ubicación Geográfica 14

3.2. División política 15

3.3. Demografía 16

3.4. Infraestructura vial 18

3.5. Índices de Pobreza. 19

3.6. Educación 21

3.7. Mercado Laboral 22

3.8. Informalidad 23

3.9. Aspectos Económicos 24

3.9.1. Dinámica empresarial 25

3.9.2. Unidades Productivas. 27

4. Economía Popular en el Municipio de Sincelejo. 28

4.1. ¿Qué es la economía popular? 28

4.2. Generalidades de la economía popular en el Municipio de Sincelejo 29

5. Análisis de resultados 32

5.1. Modista y microempresas de confecciones 32

5.2. Vendedores de ropa o calzado o de comida rápida 40

5.3. Mototaxismo o transporte informa en Sincelejo 45

5.4. Obreros del sector de la construcción 49

6. Análisis de alternativas de solución para la priorización de políticas públicas 53

7. Recomendaciones 58

8. Bibliografía 62

Índice de gráficos

Gráfico 1. Desempleo, total (% de la fuerza laboral total) (estimación modelada de la OIT) 9
Gráfico 2: Proporción de informalidad (%) 10
Gráfico 3: TASA DE CRECIMIENTO POBLACIONAL MUNICIPIO DE SINCELEJO, TOTAL, CABECERA Y RESTO. 2020-2035. PORCENTAJE. 16
Gráfico 4: Pirámide Poblacional Municipio de Sincelejo. 2020 - 2024..... 17
Gráfico 5: Estado de la malla vial urbana del municipio de Sincelejo. 18
Gráfico 6: Medida de la Pobreza Multidimensional en el Departamento de Sucre. 2023 19
Gráfico 7: Pobreza y Pobreza extrema para el municipio de Sincelejo comparativo 2022-2023 20
Gráfico 8: Número de alumnos matriculados por nivel educativo, Sincelejo 2022..... 21
Gráfico 9: Tasa Bruta y Neta de Cobertura educativa para el municipio de Sincelejo. 2022.... 21
Gráfico 10: TGP y TO para el municipio de Sincelejo, año corrido abril 2023 - abril 2024. 22
Gráfico 11: TD y TS para el municipio de Sincelejo, año corrido abril 2023 - abril 2024. 23
Gráfico 12: TASA DE INFORMALIDAD COMPARATIVO 2023-2024. 23
Gráfico 13: PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN EL PIB DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE. AÑO 2022P 24
Gráfico 14: EMPRESAS CON MATRÍCULAS ACTIVAS EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO POR ACTIVIDAD ECONÓMICA. 2024 26
Gráfico 15: Descripción de la población que desarrolla la actividad en Sincelejo..... 35
Gráfico 16: Descripción de la población que desarrolla la actividad en Sincelejo..... 35
Gráfico 17: Promedio de ingresos de las personas que desarrollan la actividad..... 36
Gráfico 18: Porcentaje de población beneficiaria de programa o proyecto..... 37
Gráfico 19: Alternativas que se deben priorizar de acuerdo con las necesidades de la unidad económica 38
Gráfico 20: ¿En su situación actual cuál de las siguientes problemáticas considera más importante?..... 38
Gráfico 21: ¿Para la unidad económica, cuál considera ha sido la afectación más importante a causa del COVID19? 39
Gráfico 22: Descripción de la población que desarrolla la actividad en Sincelejo..... 41
Gráfico 23: Tipo de ocupación que desempeña 42
Gráfico 24: Promedio de ingresos de las personas que desarrollan la actividad..... 43
Gráfico 25: Promedio de ingresos de las personas que desarrollan la actividad..... 44
Gráfico 26: Porcentaje de población beneficiaria de programa o proyecto..... 45
Gráfico 27: Descripción de la población que desarrolla la actividad en Sincelejo..... 47
Gráfico 28: Promedio de ingresos de las personas que desarrollan la actividad..... 47
Gráfico 29: Problemáticas relevantes de la actividad económica según trabajadores..... 48
Gráfico 30: Características generales de las personas que ejercen la actividad..... 50
Gráfico 31: Nivel de salario que devengan los obreros de construcción y su fuente 51
Gráfico 32: Porcentaje de personas beneficiarias de apalancamiento mediante programas y proyectos..... 52

Gráfico 33: Alternativas que se deben priorizar de acuerdo con las necesidades de la unidad económica 54
Gráfico 34: ¿En su situación actual cuál de las siguientes problemáticas considera más importante?..... 55
Gráfico 35: ¿Para la unidad económica, cuál considera ha sido la afectación más importante a causa del COVID19? 57

Índice de tablas

Tabla 1: División Política Administrativa del Municipio - Zona Urbana 15
Tabla 2: Índice de dependencia Familiar y Tasa de Envejecimiento para el municipio de Sincelejo. 2020 - 2024 17
Tabla 3: Estado de las vías Urbanas (Pavimentadas o no). 18
Tabla 4: Estado de las vías rurales (Pavimentadas o no). 19
Tabla 5: Privaciones por hogar según variable, Cabecera, Centros poblados y rurales dispersos. Sincelejo. 2018 20
Tabla 6: Empresas con matrículas activas en el municipio de Sincelejo por sector económico. 2024..... 25
Tabla 7: Empresas con matrícula activa según tipo en el municipio de Sincelejo 2024 26
Tabla 8: TOTAL UNIDADES PRODUCTIVAS EN EL DEPARTAMENTO DE SUCRE POR MUNICIPIOS, PARTICIPACIÓN Y ESTADO DE LAS UNIDADES PRODUCTIVAS 2021 27
Tabla 9: Unidades Productivas en el municipio de Sincelejo por sector económico 2021..... 28
Tabla 10: Unidades productivas según tipo de establecimientos en el municipio de Sincelejo 2021 28

Índice de ilustraciones

Ilustración 1: Ubicación del Municipio de Sincelejo en el Departamento de Sucre 15

Caracterización de la economía popular en el municipio de Sincelejo

Resumen

El propósito fundamental de esta investigación es diseñar una política pública que abarque las distintas unidades que componen la economía popular, tales como los vendedores ambulantes, tenderos, pequeños comerciantes, talleres de confección, artesanos, productores agrícolas y pescadores artesanales. La información recopilada permitirá desarrollar una política pública orientada a mejorar las condiciones de corto y mediano plazo de estos sectores, promoviendo su inclusión en condiciones dignas dentro de la economía formal. Este esfuerzo responde a la necesidad de conciliar derechos fundamentales, como el derecho al trabajo y al mínimo vital, asegurando que los trabajadores informales accedan a oportunidades que les permitan alcanzar una vida laboral más segura y productiva. Al reconocer la importancia de estos sectores en la estructura económica, el estudio sienta las bases para una intervención que no solo aborde las necesidades actuales, sino que también fomenta una transición hacia la formalización, con respeto por los derechos de los trabajadores. Con la finalidad de identificar las principales características de las actividades económicas que conforman la economía popular en el departamento de Sucre, se realizó la presente investigación, mediante la cual se seleccionaron una muestra estadísticamente representativa de la economía popular, tomando así un análisis de construcción, modistería y medio de transportes informal como los es el mototaxismo.

Adicional a ello, se analizan las estructuras organizacionales incluyendo su estructura interna, las dinámicas de empleo y las limitaciones que enfrentan para acceder a recursos financieros, capacitación y mercados formales. Al conocer estas características, se podrán proponer políticas que no solo fomenten la formalización progresiva, sino que también mejoren las capacidades productivas de estos trabajadores, permitiéndoles integrarse de manera más eficiente en la economía.

Además, uno de los objetivos clave es determinar el nivel de competitividad de estos sectores dentro de la economía local y su capacidad para generar ingresos sostenibles a largo plazo. Evaluar su competitividad es esencial para identificar las barreras que limitan su desarrollo y, en consecuencia, formular políticas que permitan su crecimiento y formalización.

La metodología de caracterización de la economía popular utilizada por el Observatorio de Mercado Laboral se basa en un enfoque integral que busca comprender las dinámicas y necesidades de las unidades económicas en contextos específicos. Este proceso se divide en dos fases principales: el análisis cuantitativo y el análisis cualitativo. En la fase cuantitativa, se lleva a cabo la recolección de fuentes secundarias a partir de encuestas del DANE, como la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y la Encuesta de Micronegocios (EMICRON), con el objetivo de definir las unidades económicas según características y tamaños, incluyendo micronegocios y microempresas. Se establece un criterio de focalización basado en porcentajes específicos por actividad económica, garantizando que el análisis sea representativo del contexto local. Posteriormente, en la fase cualitativa, se organizan grupos focales que incluyen actores clave como asociaciones, emprendedores y entidades institucionales. Se desarrollan encuestas semiestructuradas con preguntas orientadoras que permiten profundizar en las realidades de estas unidades. La guía para los grupos focales se estructura en cuatro fases: apertura del espacio, calentamiento, cuerpo del grupo focal y conclusiones, siendo el moderador fundamental para dirigir la discusión. Además, se utilizan instrumentos específicos para recopilar información sobre identificación, oferta institucional, dificultades enfrentadas y sugerencias para políticas públicas. El resultado final es un documento que presenta un análisis detallado de la economía popular en una ciudad priorizada, como Sincelejo, incluyendo hallazgos clave y recomendaciones que abordan líneas de acción como el acceso a nano créditos, capacitación en saberes, mejora de la productividad mediante tecnología y promoción de la asociatividad entre emprendedores. Este enfoque busca no solo identificar problemas, sino también ofrecer soluciones concretas que fortalezcan la economía popular y mejoren las condiciones de vida en estas comunidades.

1. Introducción

La economía popular se refiere a un conjunto de actividades económicas que suelen ser llevadas a cabo por individuos, principalmente de manera autónoma, con el objetivo principal de garantizar su sustento y el de sus familias. Es relevante señalar que, aunque la definición de economía popular puede diferir según el contexto, todas las interpretaciones coinciden en la necesidad de entender y abordar este sector económico. En este sentido, se subraya la importancia de fomentar la inclusión y el desarrollo productivo de las actividades económicas realizadas por unidades productivas de pequeña escala en cualquier área económica (Confecámaras, 2022).

Así, existen diversas definiciones de economía popular propuestas por diferentes autores. Gago et al. (2018) establecen una conexión entre este concepto y las economías solidarias, donde el objetivo no es necesariamente la acumulación de capital, sino el beneficio comunitario sin fines de lucro. Este enfoque amplio resalta la variedad de actividades económicas que abarca la economía popular, desde pequeñas empresas familiares hasta iniciativas comunitarias, todas desempeñando un papel fundamental en la promoción del desarrollo inclusivo y sostenible.

Coraggio (1995) por su lado, contribuye a esta discusión al reconocer la amplitud del término e identificar las características que suelen definirlo, como el bajo nivel de ingresos, el tamaño pequeño de los establecimientos, la baja productividad del trabajo y la poca o nula capacidad de acumulación. Finalmente, señala que la economía popular se define como las actividades económicas que dependen del trabajo propio de los agentes y cuya interrupción conduce a una degradación de su calidad de vida. En este sentido, la noción de economía popular incluye diversas situaciones sociales, desde personas que realizan su actividad en puestos móviles hasta pequeños empresarios con bajas capacidades. Esta amplia definición subraya la complejidad y diversidad inherentes a la economía popular y su impacto en las condiciones de vida de diferentes grupos de la sociedad.

Chena (2018) identifica la economía popular a través de dos características principales: el desarrollo de actividades laborales por fuera de la relación tradicional de patrón-trabajador, y un

nivel de ingresos bajos que, a su vez, se relaciona con una baja capacidad de consumo y acumulación de capital. Al mismo tiempo, trae a colación la manera en la que algunos organismos internacionales, como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), relacionan este término con la pobreza y con un sistema más que todo disfuncional. Por su parte, Bergesio (2004) traza una línea clara estableciendo que el concepto de informalidad no alcanza a cubrir la complejidad de lo que abarca la economía popular, pues este se centra en aspectos legales, por lo que no delimita claramente la frontera entre esta economía y otros sectores o procesos económicos que pueden cruzar la ilegalidad. A su vez establece que, en cambio, sería más apropiado hablar de trabajadores por cuenta propia en el sector doméstico, o de micro y pequeñas empresas.

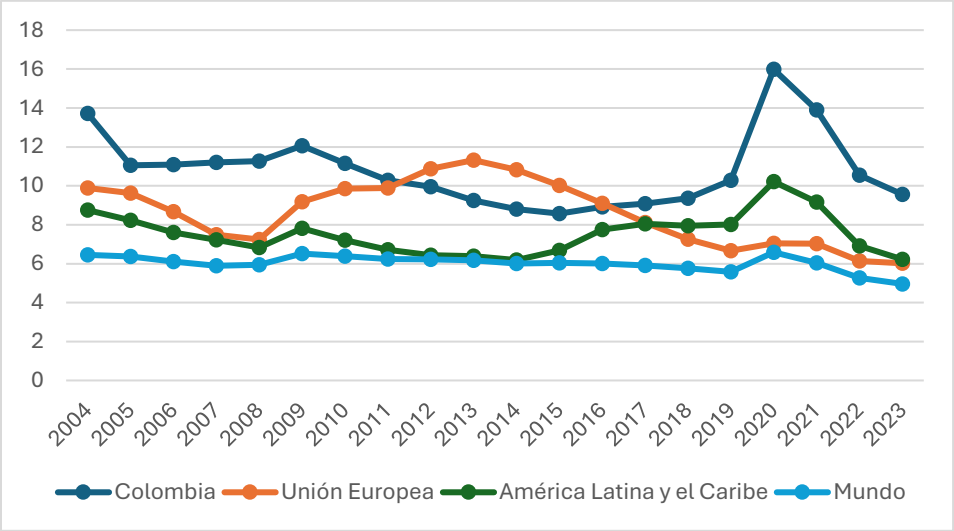
En Colombia, el concepto de economía popular se define en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, como "los oficios y ocupaciones mercantiles (producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticas o comunitarias) desarrolladas por unidades económicas de baja escala (personales, familiares, micronegocios o microempresas) en cualquier sector económico". En este sentido, es posible indicar que la economía popular incluye tanto a patrones como a trabajadores por cuenta propia, así como a unidades en puestos fijos y vendedores ambulantes. Desde otros enfoques, la economía popular, también conocida como economía informal o no estructurada, constituye un fenómeno socioeconómico presente en todo el mundo. Se refiere a las actividades económicas que no están reguladas por el estado o que se desarrollan al margen de la formalidad, como el comercio ambulante, la prestación de servicios sin contrato formal y otras formas de subsistencia.

A nivel global, la economía popular representa una parte significativa de la fuerza laboral, especialmente en los países en desarrollo. **La economía informal emplea más de 60 por ciento de la población activa en el mundo, según la OIT**. Un nuevo informe de la OIT muestra que 2.000 millones de personas ocupan un empleo informal, gran parte de ellas en los países emergentes y los países en desarrollo. La mayoría carece de protección social, de derechos en el trabajo y de condiciones de trabajo decentes.

La economía popular surge como respuesta a los altos índices de desempleo en el mundo, especialmente en contextos donde las oportunidades laborales formales son limitadas. Ante la falta de empleo asalariado, individuos y comunidades se autoorganizan para crear iniciativas económicas que les permitan satisfacer necesidades básicas y generar ingresos, abarcando actividades informales como el comercio ambulante y la producción artesanal. Este sector, aunque vital para la subsistencia y generación de empleo, enfrenta precariedades significativas, como la falta de derechos laborales y acceso a protección social. La economía popular no solo actúa como una alternativa necesaria frente al desempleo estructural, sino que también se

reconoce cada vez más por su importancia en el desarrollo económico local y la cohesión social (Confecámaras, 2022). Como se observa en el gráfico 1, el desempleo a nivel mundial representa el 5% de la población. En el caso de Colombia, esta cifra supera los indicadores de América Latina y otras economías de referencia, alcanzando en los últimos años cifras de dos dígitos, específicamente un 10% para el año 2023.

GRÁFICO 1. DESEMPLEO, TOTAL (% DE LA FUERZA LABORAL TOTAL) (ESTIMACIÓN MODELADA DE LA OIT)

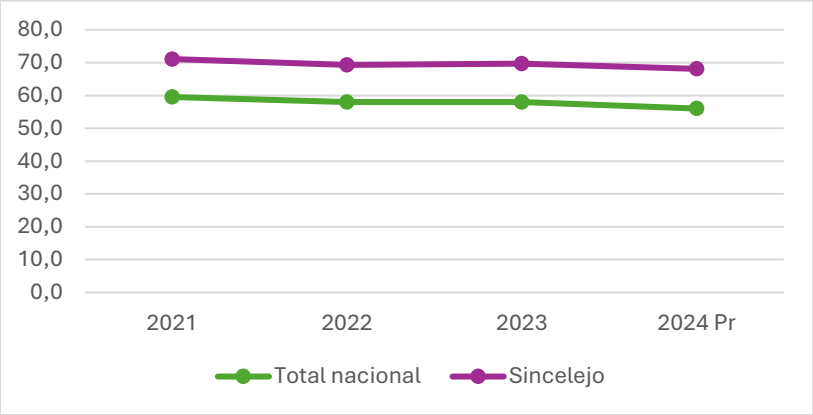


En América Latina, la economía popular está profundamente ligada a la desigualdad social y la falta de oportunidades en el mercado formal. Factores como el desempleo, la precarización laboral y la falta de acceso a la educación formal son algunas de las causas que empujan a millones de personas a buscar en la economía informal su principal sustento. En Colombia, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) estima que alrededor del 46% de la población ocupada del país trabaja en el sector informal, una cifra que refleja la persistente debilidad del mercado laboral formal.

En el departamento de Sucre, la situación de la economía popular presenta particularidades que la diferencian del resto del país. Las actividades más comunes en este sector incluyen el comercio ambulante, la producción artesanal y los servicios informales en áreas urbanas y rurales. La falta de empleo formal (grafico 2), el limitado acceso a infraestructura básica y la alta incidencia de pobreza son factores que han llevado a un crecimiento sostenido de la economía popular en esta región. El presente informe busca caracterizar este fenómeno en Sincelejo,

profundizando en sus causas, actividades predominantes y los efectos que tiene sobre la economía local y la calidad de vida de sus habitantes.

GRÁFICO 2: PROPORCIÓN DE INFORMALIDAD (%)



La economía popular, según la definición de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), abarca aquellas actividades económicas que se desarrollan fuera del marco legal y regulatorio del Estado, lo que significa que no están sujetas a normas fiscales, laborales o de seguridad social. Este fenómeno incluye tanto a los trabajadores por cuenta propia como a los empleados en empresas no registradas, así como a aquellos que laboran en empresas formales sin estar debidamente protegidos por las leyes laborales. La economía popular, presente en todo el mundo, juega un papel crucial en la subsistencia de millones de personas, especialmente en países en desarrollo, pero también plantea desafíos significativos en términos de derechos laborales, protección social y productividad.

A nivel global, las implicaciones de la economía popular son profundas. Según la OIT, más del 60% de los trabajadores del mundo operan en el sector informal, con concentraciones particularmente altas en regiones como África Subsahariana y Asia Meridional, donde esta cifra puede superar el 70%. Si bien la economía informal permite que millones de personas se mantengan activas económicamente, sus condiciones suelen ser precarias, caracterizadas por bajos ingresos, falta de acceso a protección social y ausencia de derechos laborales. Esto perpetúa la vulnerabilidad económica y social de quienes dependen de estas actividades, generando un ciclo que dificulta el progreso hacia empleos formales y de calidad.

Además de los problemas de protección social, la economía popular también afecta negativamente la productividad y el crecimiento económico a largo plazo. Las empresas informales suelen operar con recursos limitados, carecen de acceso a financiamiento, tecnología y capacitación, lo que reduce su capacidad para competir y crecer. Este bajo nivel

de productividad contribuye a la segmentación económica y limita la capacidad de integración de estas actividades en cadenas de valor formales. A esto se suma la evasión fiscal, que se traduce en una pérdida significativa de ingresos para los gobiernos, reduciendo su capacidad de financiar servicios públicos esenciales y ejecutar políticas de desarrollo económico.

Para enfrentar este fenómeno, la OIT propone un enfoque de formalización gradual que permita la transición del sector informal al formal de manera progresiva. Las políticas públicas deben centrarse en simplificar los procesos de registro para pequeñas empresas y trabajadores por cuenta propia, al mismo tiempo que se proporcionan incentivos como reducciones fiscales o acceso a la seguridad social. Extender las redes de protección social es esencial, garantizando que incluso los trabajadores en la economía popular tengan acceso a beneficios como servicios de salud y pensiones. La capacitación y el acceso a microcréditos son igualmente cruciales para aumentar la productividad de este sector, permitiendo que los emprendedores informales puedan acceder a capital y mejorar sus condiciones de trabajo.

Finalmente, para lograr una integración efectiva, es necesario fomentar el diálogo social entre gobiernos, empleadores y trabajadores. Este diálogo debe facilitar acuerdos que promuevan la creación de empleos decentes en el sector formal, mientras se eliminan las barreras para la formalización. De esta manera, se puede avanzar hacia una economía más inclusiva y productiva, en la que los trabajadores informales puedan integrarse plenamente sin perder su sustento. En conjunto, estas medidas representan un enfoque integral que reconoce tanto la importancia de la economía popular como la necesidad de transformarla en una vía hacia el desarrollo económico sostenible y equitativo.

2. Metodología de la investigación

La metodología de caracterización de la economía popular utilizada por el Observatorio de Mercado Laboral se centra en un enfoque integral que busca comprender a fondo las dinámicas y necesidades de las unidades económicas en contextos específicos. Este enfoque se articula en varios pasos que permiten identificar, analizar y formular recomendaciones basadas en hallazgos concretos.

La metodología de investigación descrita se estructura en dos fases principales: **análisis cuantitativo** y **análisis cualitativo**, cada una con pasos específicos para abordar el estudio de las unidades económicas en la economía popular.

2.1. Análisis Cuantitativo

En esta fase inicial, se lleva a cabo la **recolección de fuentes secundarias** utilizando datos provenientes de encuestas del DANE, como la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y la Encuesta de Micronegocios (EMICRON). El objetivo es definir las unidades económicas en función del análisis territorial y de investigaciones previas que examinan las características y el tamaño de estas unidades, que incluyen micronegocios, microempresas, personas y familias

El **criterio de focalización** se determina según el grupo seleccionado, utilizando un porcentaje específico por actividad económica. Esto permite identificar y clasificar las unidades económicas que conforman la economía popular, asegurando que el análisis sea representativo y pertinente para el contexto local.

2.2. Análisis Cualitativo

Una vez completada la fase cuantitativa, se procede al **análisis cualitativo**, que implica la organización de **grupos focales** centrados en las unidades económicas previamente seleccionadas. Se convocan a los actores clave, como asociaciones dedicadas a la sostenibilidad y desarrollo de estas unidades, así como a personas naturales involucradas en actividades económicas populares. También se incluyen actores institucionales como secretarías de desarrollo, gobernaciones y alcaldías

Durante esta fase se desarrollan grupos focales y encuestas semiestructuradas con preguntas orientadoras que abordan diferentes dimensiones según los actores convocados. La guía para estos grupos está compuesta por cuatro fases:

1. **Apertura del espacio**: Se establece un ambiente propicio para el diálogo.
2. **Calentamiento**: Se realizan preguntas iniciales para facilitar la participación.
3. **Cuerpo del grupo focal o entrevista**: Se profundiza en los temas relevantes mediante preguntas específicas.
4. **Conclusiones**: Se sintetizan los hallazgos y se discuten los próximos pasos.

El moderador juega un papel crucial al dirigir la discusión, adaptando el contenido a las características del grupo participante

2.3. Instrumentos Utilizados

Para llevar a cabo este análisis cualitativo, se aplican varios instrumentos que permiten una recopilación estructurada de información:

- **Instrumento de identificación**: Recoge datos básicos sobre los participantes.
- **Instrumento de oferta institucional**: Evalúa los recursos disponibles para las unidades económicas.
- **Instrumento de dificultades presentadas**: Identifica los obstáculos que enfrentan las unidades.
- **Instrumento de sugerencias para el diseño de políticas públicas**: Recoge recomendaciones para mejorar el entorno económico.

Finalmente, se construye una **matriz de consolidación y sistematización** que organiza los datos recopilados por unidad de análisis, facilitando así la interpretación y el uso de la información obtenida

Y en la tercera fase de la investigación, se construyó el presente documento de análisis y caracterización de la Economía Popular en la ciudad de Sincelejo, donde encontrará los hallazgos.

Uno de los hallazgos más significativos es la diversidad de unidades económicas que conforman la economía popular, que incluye desde micronegocios hasta cooperativas. Estos actores económicos son cruciales para el sustento de muchas familias y comunidades, pero enfrentan desafíos como el acceso limitado a financiamiento, la falta de capacitación y la escasa visibilidad en el mercado formal. Los datos recopilados a través de encuestas y grupos focales revelan que muchas de estas unidades operan en condiciones precarias, lo que limita su capacidad para crecer y generar empleo.

El análisis se realiza a partir de la información obtenida, donde se consideran diversos factores como productividad, innovación y asociatividad. La productividad de estas unidades es generalmente baja debido a la falta de acceso a tecnologías adecuadas y a una formación insuficiente en gestión empresarial. Además, se observa una tendencia hacia la asociatividad como una estrategia para mejorar la competitividad y el acceso a recursos. Las asociaciones permiten a los emprendedores compartir conocimientos, recursos y redes comerciales, lo que puede potenciar su desarrollo**.**

El municipio de Sincelejo presenta la tasa de desempleo más alta de la costa Caribe (11,9%) para el trimestre móvil Febrero-Abril de 2024, aunado con unos niveles de informalidad muy altos (69,6%) para el mismo periodo, dando paso a la aparición de unidades productivas, que según concepto las podemos incluir como parte de la Economía Popular, volviéndose este último en un sector vital para el desarrollo económico y social de la población sincelejana.

En el municipio de Sincelejo, la economía popular representa una fuente importante de ingresos para un gran número de habitantes, quienes encuentran en estas actividades una forma de sustento diferente al no poder insertarse en el mercado laboral. Sin embargo, a pesar de su relevancia, la economía popular enfrenta múltiples desafíos que limitan su crecimiento y sostenibilidad.

Esta investigación se enfoca en cinco oficios específicos dentro de la Economía Popular en Sincelejo: 1. Vendedores de comida rápida; 2. Vendedores de ropa y calzado; 3. Modista y microempresas de confecciones; 4. Mototaxismo; 5. Oficiales y operarios de la construcción. Con el propósito de identificar las problemáticas y oportunidades que enfrenta dichos oficios a través de un análisis detallado, el cual busca proporcionar insumos valiosos para la formulación de políticas públicas locales, departamentales y nacionales que promuevan el fortalecimiento y la mejora de estos oficios.

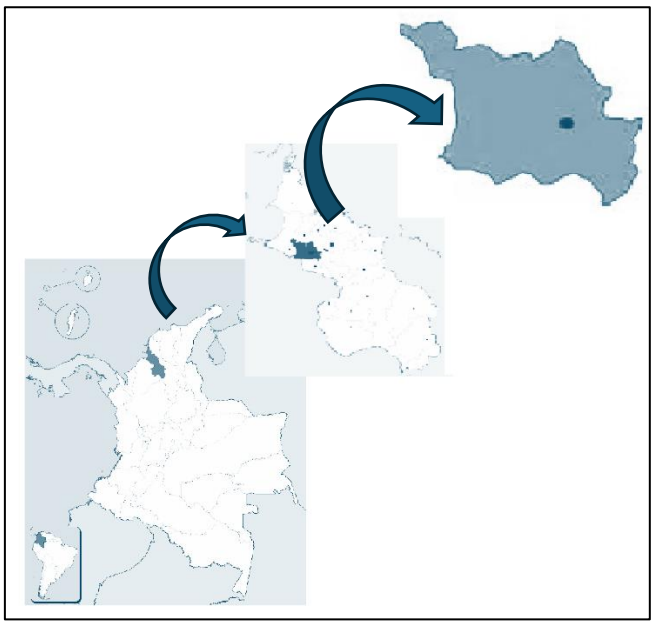
El estudio abordará aspectos clave como las condiciones laborales, el acceso a recursos y servicios, la formalización de negocios y las dinámicas de mercado. Asimismo, se explorará el impacto de la economía popular en la calidad de vida de la población involucrada, así como su contribución al desarrollo económico del municipio.

3. Generalidades del municipio de Sincelejo

3.1. Ubicación Geográfica

El municipio de Sincelejo es la capital del Departamento de Sucre, está ubicado en la República de Colombia, región costa norte, con una extensión territorial de 284.4 Km^2 y una temperatura media de 27°, pertenece a la subregión Sabanas del departamento, con una rectificación de 9°17′58″ latitud norte, 75°23′45″ longitud oeste y una altitud promedio de 213 metros sobre el nivel del mar. Limita por el sur con el municipio de Sampués y con el departamento de Córdoba; por el oeste con los municipios de Palmito y Tolú; por el norte con los municipios de Tolú y Tolú Viejo y por el este con los municipios de Corozal y Morroa.

ILUSTRACIÓN 1: UBICACIÓN DEL MUNICIPIO DE SINCELEJO EN EL DEPARTAMENTO DE SUCRE



3.2. División política

Según el Plan de Desarrollo Municipal de Sincelejo para el periodo 2020 -2023, está conformado por la cabecera municipal, dividida en 9 comunas, y veintiuno (21) Corregimientos.

TABLA 1: DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO - ZONA URBANA

COMUNA	BARRIOS
1	La Estrella, Media Luna, El Rubí, Divino Salvador, Todo Poderoso, La Pollita, Villa Orieta, Virgen del Carmen, Los Laureles, Las Canarias, 2 de septiembre, Ciudad Satélite. Colegio Dulce Nombre de Jesús, San Rafael, Pablo VI, Vallejo, La Selva,
2	San Carlos, El Olimpo, Santa María, Chadid; Bitar, Kennedy, Camilo Torres, El Pinar, Chupundún, Cerrito Colorado, Escuela Normal de Señoritas, Ipanema, El Bongo, Sevilla I, Sevilla II, Calle Sucre, San Francisco, Punto Norte.
3	Rita de Arrazola, Las Bastilla, La Bucaramanga, La Terraza I, La Terraza II, Pioneros, Villa Ana, Las Colinas, Barlovento, Cerrito Colorado, 6 de Febrero, Villa Suiza, Los Tejares, El Cortijo, La Candelaria, Gaitán, El Caribe, Las Gaviotas, Bolívar I, Nuevo Bolívar, El Brujo, Sinaí, La Independencia, 20 de Enero, La Esperanza, Argelia, Las Delicias, Zona Industrial, El Cinco
4	Majagual, Nuevo México, Alfonso López, Nuevo Majagual, Los Lobos, Corea, Urbanización Central I, Urbanización Central II, Santa Fe, Pasa corriendo, Mochila, Las Américas, 28 de mayo, 20 de Julio I, 20 de Julio II, 20 de Julio III, La Pajuela, California, Los Libertadores, San José, Puerto Escondido, Cruz de Mayo, San Vicente I, San Vicente II, La Narcisa, Las Mercedes I, Las Mercedes II, José Germán, El Carmen, España, Marañón, El Zumbado, Urbanización
5	El Prado, La Esperanza, Fátima, La Lucha, La Ford, Las Flores, Petaca, Charconcito, Cuatro Vientos, Chacuri, Centro, San Antonio, Palermo, La María, El Cauca, Buenos Aires, El Tendal, Las Angustias, La Palma I, La Palma II, La Palma III, Antonio de la Torre, 7 de Agosto, Ciudad Jardín, Luis Carlos Galán, Urbanización la Paz, Mercado Publico, Coliseo de Toros, Gobernación de Sucre, Avenida Sincelejo.

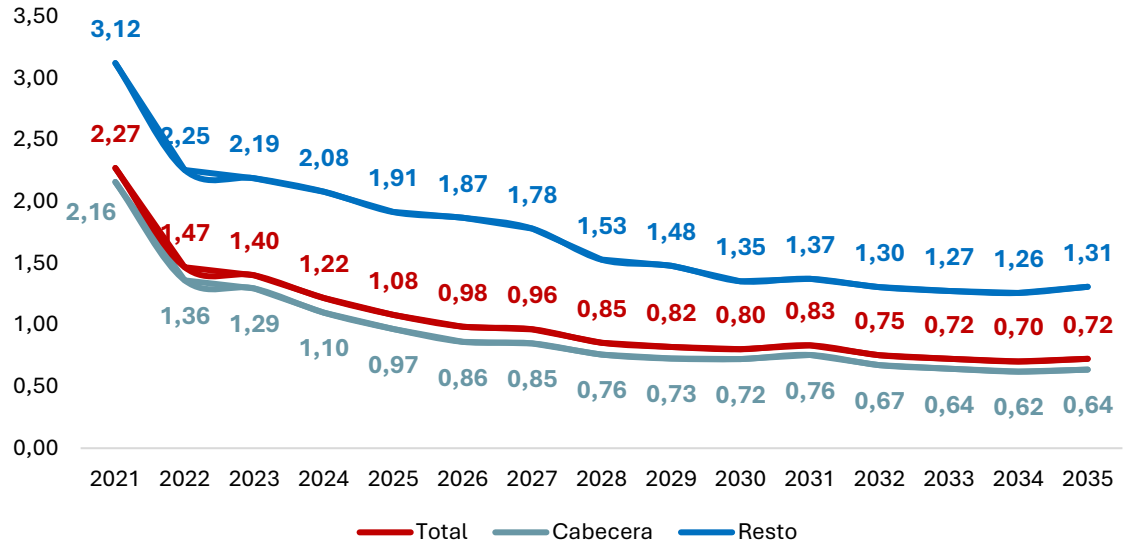
6	Vida I, Vida II, San Luis, Juan Bosco, Versalles I, Versalles II, El Cabrero, San Roque, Botero I, Botero II, Cielo Azul, La Vega, La Fe, Ciudadela Universitaria, Urbanización Universal, 6 de Enero, Tierra Grata, Villa Carmen, Los Rosales, Cárcel Nacional, Altos del Rosario, 17 de Septiembre, Altos de la Sabana
7	La Libertad, Villa Natalia, Las Brisas, Dulce Nombre, Puerta Roja, Paraíso, Porvenir, El Bosque, El Recreo, Florencia, Las Margaritas I, Margaritas II, Medellín, Sincelejito, Boston, El Socorro, Venecia II, Villa Padua, Florencia II, Margaritas, Venecia I, Nueva Venecia, Las Peñitas, Los Alpes, San Miguel, La Toscana, Villa Venecia, Villa de la Serranía, Universidad de Sucre, CECAR, Altair.
8	La Manga, Villa Mady I, Villa Mady II, El Cocuelo, Santa Marta, La Campiña, Simón Bolívar, Uribe Uribe, La Victoria, La Esmeralda, Divino Niño, Nueva Esperanza, Olaya Herrera, Uribe Uribe II, La Paz, Gran Colombia 1 y 2, Normandía, Antonio Nariño, Villa María, Minuto de Dios.
9	Verbel I, Verbel II, Trinidad, C. Azul, Progreso, El Eden, Santa Cecilia, Bogotá, Mano de Dios, Bella Vista, Aprodes, Colegio las Mercedes, Postobón, Piaget, Panamericano.

Fuente: Plan de desarrollo 2020-2023. Elaboración de los autores

3.3. Demografía

Teniendo en cuenta la información del Departamento Nacional de Estadística (DANE), en su análisis sobre el comportamiento del crecimiento poblacional después de la pandemia del Covid-19, el municipio presenta una desaceleración en el crecimiento poblacional, lo cual se corrobora con las proyecciones correspondientes: para el año 2020 la proyección fue del 3,12%, para el año 2024 disminuye al 1.22% y para el año 2035 la proyección de crecimiento estimada del 0.72% (Gráfica 1). Cabe destacar que la cabecera municipal es quien presenta en mayor medida la caída en el crecimiento poblacional, pasando de 2,16% en el año 2020 a 1.10% en el 2024 y a 0.64% en 2035 (Gráfica 1).

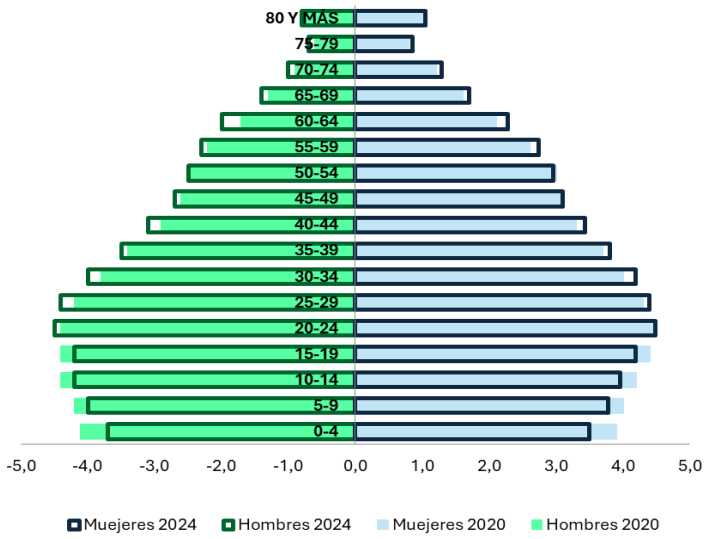
GRÁFICO 3: TASA DE CRECIMIENTO POBLACIONAL MUNICIPIO DE SINCELEJO, TOTAL, CABECERA Y RESTO 2020-2035.



Fuente: DANE, 2023. Cálculos y Elaboración propia. (Departamento Nacional de Estadisticas - DANE, 2023)

Por su parte la pirámide poblacional del municipio de Sincelejo refleja el comportamiento del crecimiento poblacional, mostrando como del año 2020 al 2024 la pirámide tiende a reducir su base (población infantil) aumentando la participación de las edades adultas y mayores, lo que conlleva a que el medio y la punta de la pirámide se ensanchen y se puede categorizar como una pirámide estacionaria, a pesar que la natalidad y la mortalidad se han podido controlar por lo que la base se encoge y la punta se ensancha; sin embargo, estas tasas siguen siendo altas para pensar en una pirámide regresiva. (Grafica 2)

GRÁFICO 4: PIRÁMIDE POBLACIONAL MUNICIPIO DE SINCELEJO. 2020 - 2024



Fuente: DANE, 2023. Cálculos y Elaboración propia. (Departamento Nacional de Estadisticas - DANE, 2023)

Otro aspecto demográfico que se presenta en el municipio de Sincelejo es la disminución del índice de dependencia familiar o económica, el cual pasó de 49,14 en el año 2020 al 47,10 en el 2024, debido en mayor medida a la reducción de la población menor de 14 años y el aumento de la población entre 15 y 64 años (Tabla 2). Por el contrario, la tasa de envejecimiento sube de 33,09 en el año 2020 a 38,24 en el 2024, mostrando no solo la disminución de la base piramidal, sino también el aumento de la población que ocupa la punta de la pirámide. (Tabla 2)

TABLA 2: ÍNDICE DE DEPENDENCIA FAMILIAR Y TASA DE ENVEJECIMIENTO PARA EL MUNICIPIO DE SINCELEJO. 2020 - 2024

	2020	2024
índice de Dependencia Familiar	49,14	47,10
Tasa de Envejecimiento	33,09	38,24

Fuente: DANE, 2023. Cálculos y Elaboración propia. (Departamento Nacional de Estadisticas - DANE, 2023)

3.4. Infraestructura vial

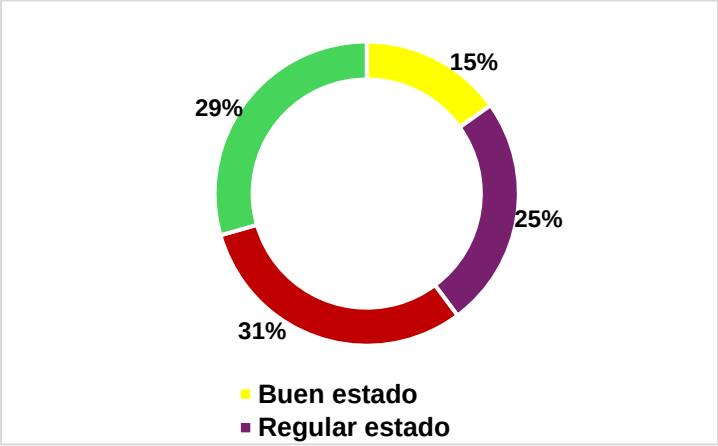
El municipio de Sincelejo cuenta con un sistema vial conformado por 451 Km (incluyendo la malla vial de los centros poblados) de los cuales 132,68 Km no se encuentran pavimentados (29,42%) mientras que 318,32 km se encuentran pavimentado (70,58%) (Tabla 3); del total de vías urbanas 68,29 kilómetros se encuentran en buen estado representando el 15,14%; 111,26 Kilómetros en regular estado representando el 24,67% y 138,77 kilómetros en mal estado que representan el 30,77% del total de las vías urbana (Gráfica 3).

TABLA 3: ESTADO DE LAS VÍAS URBANAS (PAVIMENTADAS O NO).

Estados de las vías Urbanas	KM	%
Sin pavimentar	**132,68**	**29,42**
Pavimentadas	**318,32**	**70,58**
Total Vías Urbanas	451	100

Fuente: Plan De Desarrollo Territorial Sincelejo 2024 – 2027. Adaptación propia

GRÁFICO 5: ESTADO DE LA MALLA VIAL URBANA DEL MUNICIPIO DE SINCELEJO.



Fuente: Plan De Desarrollo Territorial Sincelejo 2024 – 2027. Adaptación propia

La red vial rural del municipio de Sincelejo comprendidas por 134,23 Km tiene un 43,97% pavimentado (59,02 km) y un 56,03% sin pavimentar (75,21 km). (Tabla 4)

TABLA 4: ESTADO DE LAS VÍAS RURALES (PAVIMENTADAS O NO).

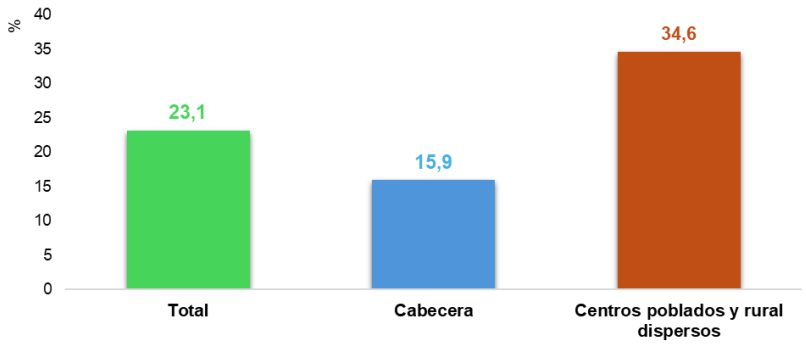
Estados de las vías Urbanas	KM	%
Pavimentadas	**59,02**	**43,97**
Sin Pavimentar	**75,21**	**56,03**
Total, Vías Urbanas	**134,23**	**100**

Fuente: Plan De Desarrollo Territorial Sincelejo 2024 – 2027. Adaptación propia

3.5. Índices de Pobreza.

El Índice de Pobreza Multidimensional para el departamento de Sucre en el año 2023 se encuentra en 23,1% siendo el índice de la Cabecera municipal de 15,91%, mientras que el de centros poblados y rural disperso de 34,6% mostrando que la población rural aún tiene un camino importante que recorrer en contra de la lucha de la pobreza en el departamento de Sucre. (Gráfico 6)

GRÁFICO 6: MEDIDA DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE SUCRE 2023



Fuente: DANE – 2023. Adaptación COMTS

Al realizar un análisis de las privaciones por hogar en el departamento de Sucre, se encuentra que la variable que más preocupa es la Informalidad Laboral tanto para la cabecera (86,1%) como para el resto (96,9%), en segunda instancia se encuentra Bajo logro Educativo que hace referencia a todas las personas mayores a 15 años que tengan 9 o menos años de estudios, este fenómeno se presenta en mayor proporción, con una gran diferencia, en los centros poblados y rural disperso (74,3%), que en la cabecera municipal (38,5%), mostrando la brecha entre uno y otro. Para el caso de los centros poblados preocupa que el 42,7% aun no cuente

con materiales de pisos adecuados y que la tasa de analfabetismo llegue a ser casi el doble que en la Cabecera municipal (27,9% y 14,3% respectivamente). (Tabla 5)

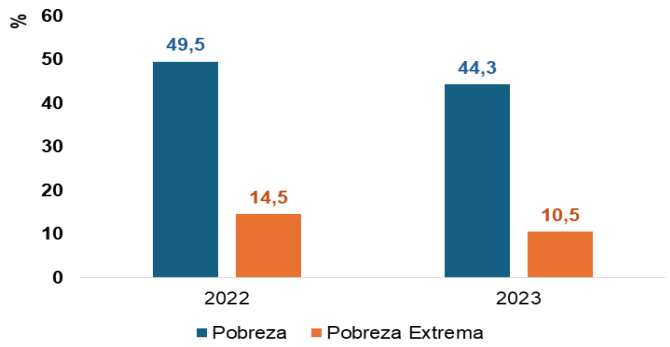
TABLA 5: PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE, CABECERA, CENTROS POBLADOS Y RURALES DISPERSOS SINCELEJO 2018

Privaciones por Variable	Total	Cabecera	Centros poblados y rural disperso
Analfabetismo	19,5	14,3	27,9
Bajo logro educativo	52,2	38,5	74,3
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	7,5	8,2	6,4
Barreras de acceso a servicios de salud	2,1	1,6	2,9
Tasa de dependencia	12,4	13	11,5
Hacinamiento crítico	11,3	12,3	9,7
Inadecuada eliminación de excretas	21,4	18,4	26,4
Inasistencia escolar	2,1	1,3	3,3
Material inadecuado de paredes exteriores	3,9	3,1	5,3
Material inadecuado de pisos	21,7	8,7	42,7
Rezago escolar	31,2	29,6	33,7
Sin acceso a fuente de agua mejorada	7	2	15,1
Sin aseguramiento en salud	1,8	2	1,5
Trabajo infantil	1,7	1,2	2,6
Trabajo informal	90,2	86,1	96,9

Fuente: DANE – 2020. Adaptación COMTS

Para el caso de la pobreza monetaria y la pobreza extrema en el Municipio de Sincelejo, se tiene que ambas bajaron entre el periodo 2022 a 2023, pasando la primera de 49,5% en 2022 a 44,3% en 2023 mostrando una reducción de 5,2pp; por su parte la pobreza extrema se redujo en 4pp pasando de 14,5% en 2022 a 10,5% en 2023. (Grafica 5)

GRÁFICO 7: POBREZA Y POBREZA EXTREMA PARA EL MUNICIPIO DE SINCELEJO COMPARATIVO 2022-2023

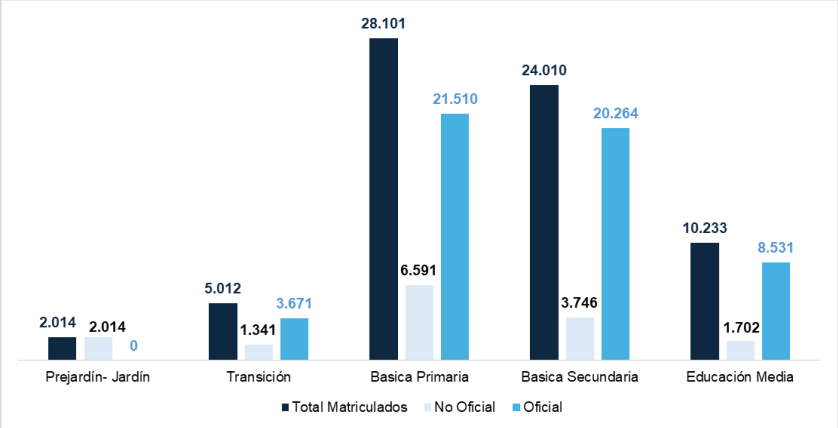


Fuente: DANE – 2024. Adaptación COMTS

3.6. Educación

De acuerdo con información del Ministerio de Educación Nacional para el año 2022, en el municipio de Sincelejo fueron matriculados 69.370 alumnos, de los cuales 7.026 pertenecen al nivel de preescolar (5.012 en transición y 2.014 en prejardín o jardín), 28.101 alumnos al nivel de básica primaria, 24.010 alumnos al nivel de educación básica secundaria, 10.233 alumnos al nivel de educación media. (Gráfica 6)

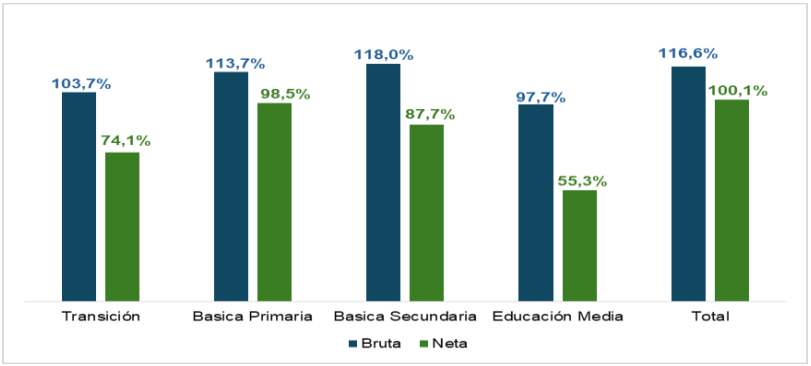
GRÁFICO 8: NÚMERO DE ALUMNOS MATRICULADOS POR NIVEL EDUCATIVO, SINCELEJO 2022



Fuente: Ministerio de Educación. Elaboración Propia.

Las tasas de cobertura bruta para el municipio de Sincelejo en el año 2022, muestran que para el nivel transición fue 103,7%, el nivel primario alcanzó un 113,7% de cobertura, la secundaria 118%, la media un 97,7%, para un total de 116,6% (Grafica 7). En cobertura neta el nivel educativo con menor cobertura es la Educación Media con un 55,3% y al otro extremo el nivel con mayor cobertura neta es el “Básica Primaria” con un 98,5%. (Gráfica 7)

GRÁFICO 9: TASA BRUTA Y NETA DE COBERTURA EDUCATIVA PARA EL MUNICIPIO DE SINCELEJO 2022

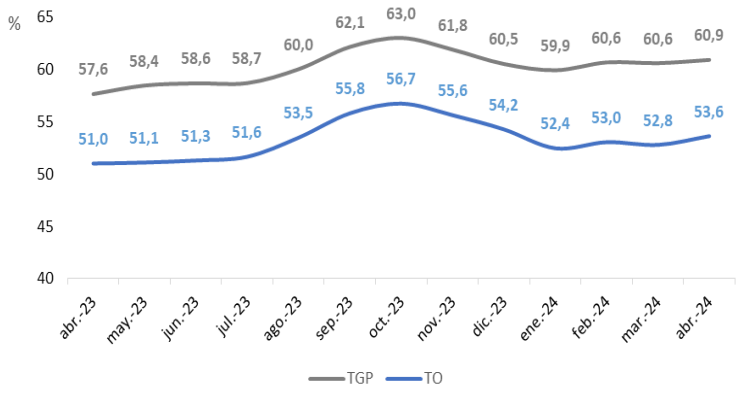


Fuente: Ministerio de Educación. Elaboración Propia.

3.7. Mercado Laboral

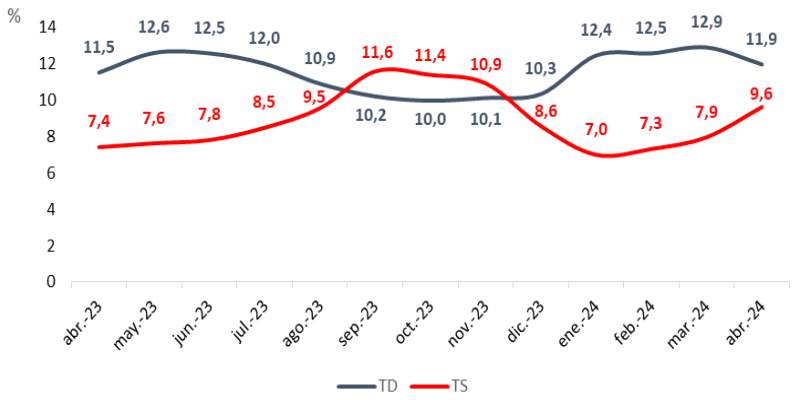
La situación del mercado laboral para el municipio de Sincelejo para el año corrido entre abril de 2023 y abril del 2024 muestra indicadores en crecimiento como la Tasa General de Participación - TGP que pasó de 57,6% (117.091 habitantes) a 60,9% (125.275 habitantes), es decir, aumentó la presión hacia el mercado laboral en un 3,3 punto porcentual, lo que equivale a unos 8.184 habitantes nuevos en la oferta laboral (Gráfica 8). Por su parte la Tasa de Ocupación - TO pasó de 51% en abril de 2023 a 53,6%, es decir, 2.6 puntos porcentuales, lo que representa un aumento de 6.681 ocupados (Gráfica 8), este aumento no es suficiente para las exigencias del mercado laboral, por lo que la Tasa de Desempleo - TD aumenta de 11,5% en abril de 2023 a 11,9% para el mismo mes de 2024 (Gráfica 9), siendo un aumento de 1.503 personas más desempleadas en el municipio de Sincelejo. Para el caso de la Tasa de Subocupados – TS se ve un incremento de 2,2 puntos porcentuales, pasando de 7,4% en abril de 2023 a 9,6% en 2024, es decir, 3.362 subocupados más. (Gráfica 9)

GRÁFICO 10: TGP Y TO PARA EL MUNICIPIO DE SINCELEJO, AÑO CORRIDO ABRIL 2023 - ABRIL 2024.



Fuente: Departamento Nacional de Estadística - DANE. Adaptación propia

GRÁFICO 11: TD Y TS PARA EL MUNICIPIO DE SINCELEJO, AÑO CORRIDO ABRIL 2023 - ABRIL 2024.



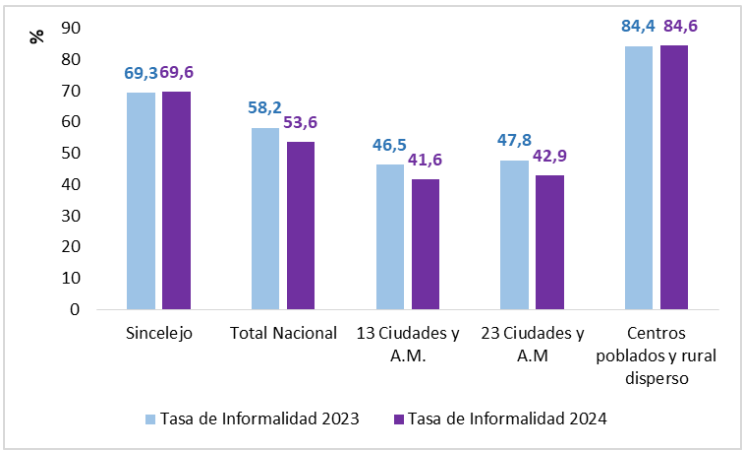
Fuente: Departamento Nacional de Estadística - DANE. Adaptación propia

3.8. Informalidad

Según el informe del DANE para el trimestre móvil febrero – abril del 2024, el municipio de Sincelejo presenta un nivel de informalidad solo superado por los centros poblados y rural disperso, llegando al 69,6%, es decir, aproximadamente 7 de cada 10 ocupados en el municipio está en informalidad, un total de 76.770 ocupados informales de los 110.319 ocupados; Sincelejo, esta 16 PP[1] por encima del promedio nacional, 26,7 PP por encima del promedio de las 23 ciudades y A.M.[2] y 28PP por encima del promedio de las 13 ciudades y A.M. (Gráfica 10)

GRÁFICO 12: TASA DE INFORMALIDAD COMPARATIVO 2023-2024.

[1] Puntos Porcentuales: PP
[2] Áreas Metropolitanas: A.M.

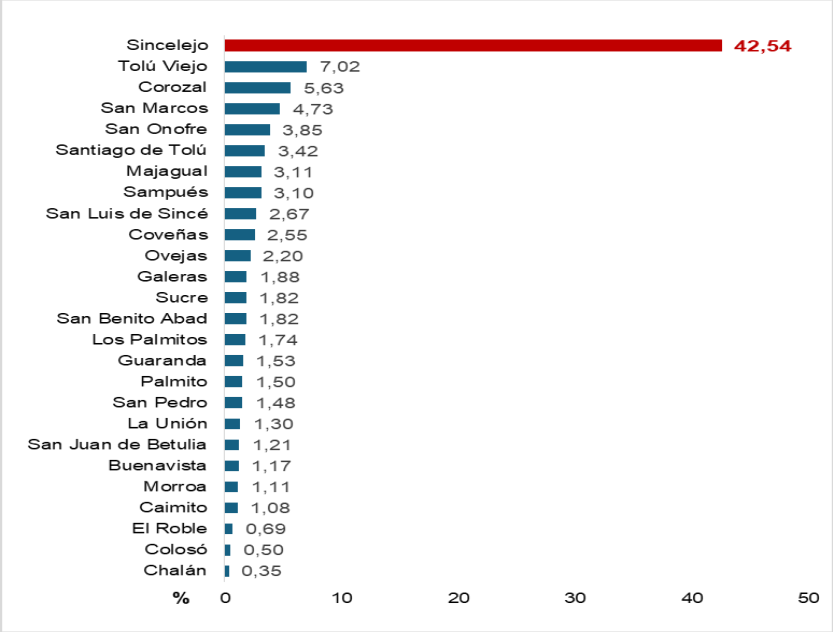


Fuente: Departamento Nacional de Estadística - DANE. Adaptación propia

3.9. Aspectos Económicos

Para el año 2022 en el municipio de Sincelejo según el DANE, aporto el 42,5% del PIB del departamento de Sucre siendo el mayor aportante de los 26 municipios, superando 6 veces el aporte que hace el segundo municipio de la lista; esta cifra muestra la importancia del municipio en la economía departamental, no solo por ser la capital política sino también la capital económica del departamento. (Gráfica 11)

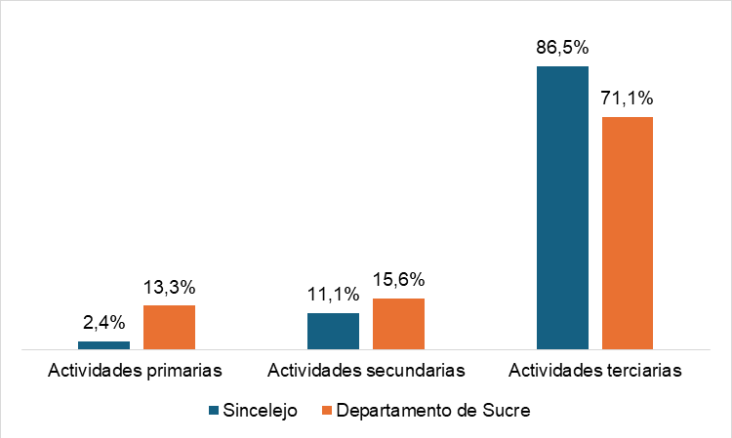
GRÁFICO 13: PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN EL PIB DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE, 2022P



Fuente: Valor Agregado por municipio. Grandes actividades económicas – DANE. Cálculos y elaboración Propia.

Al desagregar la participación de las distintos tipos de Actividad se encuentra que las actividades terciarias o de servicio son las de mayor peso, representando para el municipio de Sincelejo el 86,5% del valor agregado para el año 2022p; por su parte, las actividades primarias son las de menor participación con un 2,4%, estando por debajo del promedio departamental que llega al 13,3%; las actividades del sector secundario para Sincelejo, representan el 11,1% del total siendo inferior del promedio departamental. (Gráfica 12). Por lo anterior, se infiere la gran importancia que tienen las actividades relacionadas con el sector terciario, es decir, la prestación de servicios y el comercio, lo que ha marcado a Sincelejo como un punto de negocios para el resto del departamento y algunos municipios cercanos al mismo.

GRÁFICA 14. PARTICIPACIÓN POR TIPO DE ACTIVIDAD EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO Y EL DEPARTAMENTO DE SUCRE, 2022P



Fuente: Valor Agregado por municipio. Grandes actividades económicas – DANE. Cálculos y elaboración Propia.

3.9.1. Dinámica empresarial

Según registro de Cámara de Comercio de Sincelejo, para el año 2024 se encuentran activas 11.581 empresas de las cuales el Sector Terciario representa el 83,9% del total, seguido por el Sector Secundario con el 14,9% de las empresas y el primario con el 1,5% (Tabla 6), refrendando los valores presentados en la Gráfica 12, en donde concuerdan la vocación empresarial del municipio con los resultados de la economía de este.

TABLA 6: EMPRESAS CON MATRÍCULAS ACTIVAS EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO POR SECTOR ECONÓMICO 2024

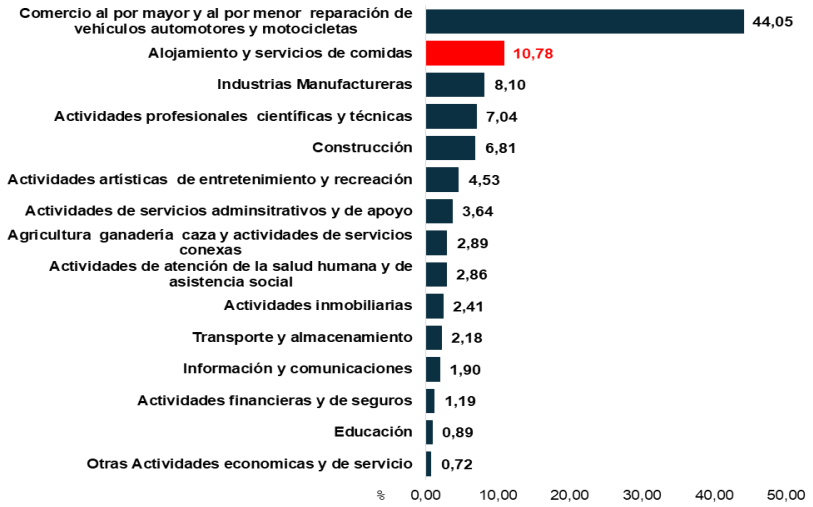
	Número de Empresas	% del total de empresas registradas
Sector Primario	171	1,5%
Sector Secundario	1.727	14,9%

Sector Terciario	9.683	83,6%
Total	**11.581**	**100,0%**

Fuente: Cámara de Comercio de Sincelejo. Cálculos y Elaboración propia

Desagregando las empresas matriculadas en los 15 tipos de actividad económicas establecidas en el CIIU, encontramos que “Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas” representan el 44,05% del total de empresas, seguido por el sector de “Alojamiento y Servicios de Comidas” con el 10,78% y en tercer lugar por las actividades de “Industrias manufactureras” con el 8,10% del total de empresas activas en Sincelejo para el 2024. (Gráfica13)

GRÁFICO 14: EMPRESAS CON MATRÍCULAS ACTIVAS EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO POR ACTIVIDAD ECONÓMICA 2024.



Fuente: Cámara de Comercio de Sincelejo. Cálculos y Elaboración propia

Según el tipo de empresa, se encuentra que la figura más utilizada es la de Persona Natural, con 7.196 empresas representando el 62,1% del total, seguido por “Algún tipo de Sociedad” con 3.195 empresas que corresponden al 27,6%, en tercer lugar, se encuentran las “Fundaciones” con 656 (5,7%) del total de empresas activas en el municipio de Sincelejo. (Tabla 7)

TABLA 7: EMPRESAS CON MATRÍCULA ACTIVA SEGÚN TIPO EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO 2024

Tipo de Empresas	Número de Empresas	% del total de empresas registradas
Empresas Unipersonales	24	0,2%
Cooperativas	35	0,3%
Corporaciones	119	1,0%
Asociaciones	356	3,1%

Fundaciones	656	5,7%
Algún tipo de Sociedad	3195	27,6%
Persona Natural	7.196	62,1%
Total	**11581**	**100,0%**

Fuente: Cámara de Comercio de Sincelejo. Cálculos y Elaboración propia

3.9.2. Unidades Productivas.

Para el año 2021, según el DANE, en el municipio de Sincelejo existían 12.870 Unidades Productivas [3] , de las cuales 11.481 se encontraban ocupadas y 1.389 desocupadas, representando el 38,86% del total departamental, siendo el mayor aportante de los 26 municipios del Departamento (Tabla 8).

TABLA 8: TOTAL UNIDADES PRODUCTIVAS EN EL DEPARTAMENTO DE SUCRE POR MUNICIPIOS, PARTICIPACIÓN Y ESTADO DE LAS UNIDADES PRODUCTIVAS 2021

Municipio	Total de unidades	Total Unidades Ocupadas	Total Unidades Desocupadas	Participación en el Total Departamental (%)	Participación Unidades Ocupadas en total Departamental (%)	Participación Unidades Desocupadas en total Departamental (%)
Sincelejo	12.870	11.481	1.389	38,9	38,28	44,42
Buenavista	369	343	26	1,1	1,14	0,83
Caimito	389	363	26	1,2	1,21	0,83
Colosó	227	212	15	0,7	0,71	0,48
Corozal	2.216	2.051	165	6,7	6,84	5,28
Coveñas	1.334	1.217	117	4,0	4,06	3,74
Chalán	104	97	7	0,3	0,32	0,22
El Roble	346	312	34	1,0	1,04	1,09
Galeras	729	667	62	2,2	2,22	1,98
Guaranda	621	570	51	1,9	1,9	1,63
La Unión	449	398	51	1,4	1,33	1,63
Los Palmitos	450	428	22	1,4	1,43	0,7
Majagual	1.040	968	72	3,1	3,23	2,3
Morroa	315	297	18	1,0	0,99	0,58
Ovejas	766	726	40	2,3	2,42	1,28
Palmito	291	256	35	0,9	0,85	1,12
Sampués	1.441	1.328	113	4,4	4,43	3,61
San Benito Abad	626	593	33	1,9	1,98	1,06
San Juan De Betulia	359	340	19	1,1	1,13	0,61
San Marcos	1.916	1.709	207	5,8	5,7	6,62
San Onofre	1.678	1.582	96	5,1	5,27	3,07
San Pedro	676	610	66	2,0	2,03	2,11
San Luis De Sincé	920	801	119	2,8	2,67	3,81
Sucre	656	624	32	2,0	2,08	1,02
Santiago De Tolú	1.799	1.521	278	5,4	5,07	8,89
San José De Toluviejo	536	502	34	1,6	1,67	1,09
Total Departamento	33.123	29.996	3.127	100	100	100

Fuente: Conteo Nacional de unidades económicas 2021- DANE- Adaptación Propia

Al analizar las unidades productivas ocupadas, según el sector al que pertenecen, se tiene que el sector Comercio cuenta con 6.911up (60,2%), reafirmando la importancia de este sector en la economía de Sincelejo, seguido por el Sector Servicios con 4.366up (38,0%), en tercer lugar, la industria con el 1,4% y 165up y en cuarto lugar con 21up y solo el 0,2% el Sector Construcción. (Tabla 9).

[3] Unidad Productiva -UP: Es una persona natural o jurídica que lleva a cabo una actividad económica en alguno de los cuatro (4) tipos: establecimiento fijo, semifijo, vivienda o en puestos móviles.

TABLA 9: UNIDADES PRODUCTIVAS EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO POR SECTOR ECONÓMICO 2021

Municipio	Total unidades	%
Sector Comercio	6.911	60,2%
Sector Industria	165	1,4%
Sector Servicios	4.366	38,0%
Sector Transporte	18	0,2%
Sector Construcción	21	0,2%
Total	**11.481**	**100%**

Fuente: Conteo Nacional de unidades económicas 2021- DANE- Adaptación Propia

Según el tipo de establecimiento las unidades productivas están en mayor medida en establecimientos fijos 76,7% del total en Sincelejo, seguido de las viviendas que a la vez son unidades productivas con el 16,7%, en tercer lugar están los puestos móviles con el 4,4% y en cuarto reglón están los establecimientos semifijos con el 2,2% de las unidades productivas. (Tabla 10).

TABLA 10: UNIDADES PRODUCTIVAS SEGÚN TIPO DE ESTABLECIMIENTOS EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO 2021

Tipo	Total unidades	%
Establecimientos fijos	9.876	76,7
Establecimientos semifijos	288	2,2
Vivienda con actividad económica	2.145	16,7
Puesto móvil	561	4,4
Total de unidades económicas	**12.870**	**100,0**

Fuente: Conteo Nacional de unidades económicas 2021- DANE- Adaptación Propia

4. Economía Popular en el Municipio de Sincelejo.

4.1. ¿Qué es la economía popular?

La economía popular se puede entender como aquellas microempresas o unidades productivas constituidas de manera informal, de manera individual o familiar, que son dueños de sus propios medios de producción, que se dan a la tarea de crear bienes y servicios para un mercado doméstico (Thorrens Mendoza, 2024). El Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022-2026” define a la Economía Popular en los siguientes términos:

“Los oficios y ocupaciones mercantiles (producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticos o comunitarios) desarrollados por unidades económicas

de baja escala (personales, familiares, micronegocios o microempresas), en cualquier sector económico. Los actores de la EP pueden realizar sus actividades de manera individual, en unidades económicas, u organizados de manera asociativa…" (Departamento Nacional de Planeación, 2022)

Entre estas unidades económicas podemos encontrar:

- ✓ Cooperativas de trabajo
- ✓ Agrupaciones de microemprendedores
- ✓ Emprendimientos comunitarios
- ✓ Clubes de trueques
- ✓ Ferias y mercados Asociativos
- ✓ Organizaciones de microcréditos
- ✓ Medios de comunicación comunitarios
- ✓ Núcleos de agricultura familiar

4.2. Generalidades de la economía popular en el Municipio de Sincelejo

El municipio de Sincelejo presenta la particularidad de ser la ciudad del país con el mayor índice de informalidad laboral (69,6% para abril 2024), es decir, los sincelejanos ha tenido que optar ya sea por un trabajo con precariedad laboral o se han inclinado por oficios dentro de la Economía Popular, en donde la informalidad laboral está presente como uno de los factores a disminuir por las políticas públicas del Gobierno Nacional, como lo plantea en su plan de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022-2026".

Para el municipio de Sincelejo, se priorizaron 5 oficios: 1. Vendedores de comida rápida; 2. Vendedores de ropa y calzado; 3. Modista y microempresas de confecciones; 4. Mototaxismo; 5. Oficiales y operarios de la construcción.

4.2.1. Vendedores de Comida Rápida:

Son pequeños comerciantes que ofrecen alimentos preparados y listos para consumir de manera rápida. Este tipo de negocio abarca una amplia variedad de productos, incluyendo hamburguesas, perros calientes, empanadas, arepas, tacos, pizzas, sándwiches, y otras comidas que pueden ser preparadas y servidas rápidamente (Boccia & Sampirisi, 2015).

Como principales facilidades de esta actividad se tiene: 1. Movilidad: Algunos vendedores de comida rápida operan desde puestos fijos, mientras que otros utilizan carritos móviles o food truck.

2. Bajo costo inicial: Generalmente, estos negocios requieren una inversión inicial relativamente baja en comparación con restaurantes formales. 3. Flexibilidad: Los vendedores pueden ajustar sus menús y precios según la demanda y las preferencias de los clientes. 4. Conveniencia: La principal ventaja de la comida rápida es su conveniencia para los consumidores que buscan comidas rápidas y asequibles. (Maldonado, 2023)

Este oficio se podría desempeñar en las actividades económicas de “Expendio a la mesa de comidas preparadas” y “Otros tipos de expendio de comidas preparadas n.c.p”. Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH, el 7,4% de los ocupados del municipio de Sincelejo se dedican a alguna de estas dos actividades; cabe resaltar que el 6,3% de esta población afirma haberse dedicado a su propio negocio, representando alrededor de 514 unidades productivas.

4.2.2. Vendedores de Ropa y Calzado:

Los vendedores de ropa y calzado incluyen una amplia gama de comerciantes que venden prendas de vestir y calzado, tanto nuevos como usados. Pueden operar desde tiendas fijas, mercados, ferias, o incluso en línea. (ARL SURA, 2023)

Como principales características se tiene: 1. Diversidad de Productos: Ofrecen una variedad de productos que van desde ropa casual y formal hasta calzado deportivo y de moda. 2. Canales de Venta: Pueden tener tiendas físicas, operar en mercados ambulantes o vender a través de plataformas en línea. 3. Segmentación de Mercado: Atienden a diferentes segmentos de mercado, desde productos económicos hasta marcas de lujo. 4. Estacionalidad: Las ventas pueden ser estacionales, con picos durante las festividades, el inicio del año escolar y temporadas de cambio de ropa. (Portal Avila, 2023)

Este oficio se desenvuelve dentro de las actividades económicas clasificadas como “Comercio al por menor de prendas de vestir y sus accesorios (incluye artículos de piel) en establecimientos especializados” y “Comercio al por menor de todo tipo de calzado y artículos de cuero y sucedáneos del cuero en establecimientos especializados.” De acuerdo con la GEIH el 1,68% de los ocupados se dedican a estas actividades, de los cuales el 5,5% afirman tener una unidad productiva propia, es decir, unas 103 up en total en el municipio de Sincelejo.

4.2.3. Modista y microempresas de confecciones:

Los modistas y las microempresas de confecciones se dedican a la producción y reparación de prendas de vestir. Pueden ofrecer servicios de diseño, confección a medida, arreglos y reparaciones de ropa. (Describiendo Profesiones, 2024)

Las principales características serían: 1. Personalización: Ofrecen servicios personalizados según las necesidades y preferencias del cliente. 2. Producción a Pequeña Escala: Las microempresas suelen operar con pocos empleados y en talleres pequeños. 3. Creatividad y Diseño: La moda y el diseño juegan un papel crucial en su oferta de servicios. 4. Calidad sobre Cantidad: A menudo se enfocan en la calidad de sus productos y servicios en lugar de la producción masiva. (IMPULSA, 2023)

La actividad económica que encierra estos oficios es "Confección de prendas de vestir excepto prendas de piel", dicha actividad es ejercida por el 1,2% de los ocupados, de los cuales el 7,7% afirma tener una unidad productiva, es decir, unas 103 up en total.

4.2.4. Mototaxismo:

El mototaxismo es un medio de transporte informal que utiliza motocicletas para transportar pasajeros. Este servicio es común en muchas ciudades y municipios de Colombia, especialmente en áreas donde el transporte público es limitado o ineficiente. (Ortuya, 2022). Las principales ventajas que ofrece este servicio serían: 1. Flexibilidad: Ofrecen transporte rápido y flexible, capaz de llegar a lugares donde otros medios de transporte no pueden. 2. Costo: Suelen ser más económicos que los taxis tradicionales. 3. Regulación: A menudo operan en la informalidad, lo que puede implicar falta de regulación y seguridad. 4. Demanda: Alta demanda en áreas urbanas densas y en comunidades rurales. (Ortuya, 2022)

El caso del Mototaxismo es un fenómeno social que a la fecha no está cuantificado con exactitud[4], sin embargo, el número de motos nuevas en la ciudad aumenta periódicamente: de acuerdo con información de la Asociación Nacional de Movilidad Sostenible (ANDEMOS) en el año 2022 en Sincelejo se vendieron 1.862 motos, en el año 2023 se matricularon 1.759 y en lo que va corrido del 2024 se han matriculado 2.342 motos nuevas.

Aunque la actividad está clasificada dentro del COUC con el código 83210 – Conductores de motocicletas- se podrían incluir en la actividad económica "Transporte de pasajeros", haciendo la salvedad que el mototaxismo no deja de ser una actividad, aunque no ilícita, si ilegal, cuyo

[4] De acuerdo con el periódico El Heraldo, edición del 6 de septiembre de 2014, hay 40.000 mototaxis que circulan en Sincelejo.
Según el periódico El Tiempo, edición del 6 de septiembre de 2019, la Secretaría de Tránsito de Sincelejo realizó un censo de caracterización de mototaxistas, en el que se proyectaba registrar un promedio de 30.400 vehículos.

número de motos circulando en la ciudad de Sincelejo, según autoridades locales, se aumenta por el ingreso de motos de otros municipios del departamento.

4.2.5. Oficiales y operarios de la construcción:

Los oficiales y operarios de la construcción son trabajadores esenciales en la industria de la construcción, responsables de una variedad de tareas que incluyen albañilería, carpintería, pintura, plomería, y más. (Mascaraqui, 2015)

Para la práctica de esta actividad se requieren distintas habilidades como lo son las técnicas y conocimientos específicos para realizar su trabajo de manera segura y eficiente. Es una físicamente demandante y a menudo se realiza en condiciones exteriores y bajo diversas condiciones climáticas, por lo que la seguridad en el lugar de trabajo es crucial debido a los riesgos asociados al trabajo en la construcción y por último se caracteriza por ser un trabajo con un alto grado de temporalidad, lo que implica períodos de empleo intermitente. (Mascaraqui, 2015)

Este oficio en el contexto de economía popular se podría enlazar en la actividad “Construcción de edificios residenciales”, al igual que el mototaxismo no se puede hablar de unidades productivas sino de número de personas dedicadas a este oficio el cual según la GEIH alcanza el 2,9% de los ocupados en el municipio, es decir, 3.184 personas dedicadas a este oficio.

5. Análisis de resultados

En el presente análisis se procederá a describir de manera detallada la estructura, capacidades, desafíos y oportunidades de cada una de las actividades económicas que componen la economía popular en la ciudad de Sincelejo, con base en la muestra seleccionada. Este enfoque permitirá una comprensión integral de las características y el potencial de dichas actividades para la formulación de políticas públicas orientadas a su desarrollo.

5.1. Modista y microempresas de confecciones

El sector textil es uno de los más dinámicos de la economía colombiana, esta industria tiene un excelente posicionamiento en la región gracias a su calidad, mano de obra y diseños exclusivos, agregando los tratados y su posición geográfica lo hace aún más potente para aquellas empresas que quieren ampliar su cadena de valor. Actualmente se producen jeans, ropa interior femenina y masculina, fajas, ropa de hogar, de control, formal, infantil, vestidos de baños, entre otros.

El municipio de Sincelejo mantiene vínculos económicos fundamentados en redes de mercado que permiten el flujo de mercancías, materias y productos manufacturados, primas principalmente desde la región Caribe y el interior del país hacia la ciudad. Sin embargo, este intercambio es menos significativo en dirección contraria. Este patrón económico, caracterizado por la "importación" de bienes y servicios especializados, genera un flujo de capital que, en su mayoría, se desvía hacia otras regiones y ciudades del país. Como consecuencia, la actividad económica de Sincelejo no retiene beneficios sustanciales en la región. En lugar de ello, esos recursos tienden a dirigirse a ciudades más grandes como Barranquilla, Cartagena y Medellín, que actúan como los principales centros con los cuales Sincelejo tiene una relación económica directa. Estas urbes concentran los beneficios, reforzando su posición en la economía regional (Navarro).

Según las estadísticas de la Cámara de Comercio de Sincelejo, en el sector manufacturero, la industria maderera ocupa el primer lugar con la mayor participación, alcanzando un 34.87%, seguida por el sector de confecciones, que representa el 18.0%, y el calzado, con un 16.68%. Actualmente, muchos talleres en la ciudad se dedican a la confección general de prendas, pero lo hacen principalmente bajo pedido, ajustándose a los gustos y requerimientos de los consumidores finales. Sin embargo, pocos de estos talleres están enfocados en la producción de líneas especializadas. Además, la mayoría de estas microempresas carecen de maquinaria avanzada, lo que limita su capacidad (Navarro).

En cuanto a las líneas de producción dentro de las microempresas de confección, la más predominante es la de ropa femenina y para niñas, la cual representa el 60% de la producción en este sector en Si. En relación con la demanda de mano de obra, se evidencia que el sector manufacturero emplea, en promedio, solo 3.44 trabajadores por establecimiento. Por su parte, el sector comercial cuenta con un promedio de 3.0 empleados por microempresa, mientras que el sector de servicios es el que más se concentra personal, con un promedio de 4.38 empleados por establecimiento. Aunque el comercio es la actividad más dinámica en la región, gran parte de ella opera de manera informal, incluyendo kioscos, pequeñas tiendas de barrio y puestos de venta en mercados y espacios habilitados por el municipio para vendedores ambulantes y estacionarios.

El comercio también abarca pequeños almacenes, droguerías y estaciones de servicio, mientras que los negocios medianos, como distribuidores mayoristas y grandes almacenes, representan una proporción menor del total. Según la información recabada, los sectores económicos que actualmente destacan en la generación de empleo son: Servicios (29%), Comercio (26%), Construcción (16%), Transporte y Comunicaciones (11%), Finanzas y Seguros (11%),

Agricultura, Ganadería y Pesca (5%) e Industria Manufacturera (2%). Este panorama sugiere que, a pesar del dinamismo del comercio, la informalidad predomina en gran medida, lo que plantea desafíos significativos para la estabilidad laboral y el acceso a beneficios sociales para los trabajadores. La estructura del empleo en estos sectores refleja no solo las oportunidades disponibles, sino también la necesidad urgente de políticas que fomenten la formalización de estas actividades económicas y mejoren las condiciones laborales en general.

La modistería en Sincelejo abarca una variedad de actividades que incluyen la confección de ropa a medida, la producción de prendas básicas y la personalización de vestimenta. Estas microempresas suelen operar desde hogares o pequeños talleres, lo que permite a los emprendedores reducir costos operativos y adaptarse a las demandas del mercado local. La mayoría de los trabajadores en este sector son personas con escasa formación técnica, lo que limita su capacidad para innovar y mejorar la calidad de sus productos.

La falta de empleo formal, el acceso limitado a infraestructura básica y la alta incidencia de pobreza son factores críticos que han impulsado el crecimiento de la economía popular en Sucre. Según Aguilera Díaz (2005), el departamento presenta una producción primaria con bajo valor agregado y deficiente infraestructura física, lo que afecta directamente a las microempresas. La dependencia económica de las transferencias del gobierno nacional también limita las oportunidades para que estas empresas crezcan y se formulen.

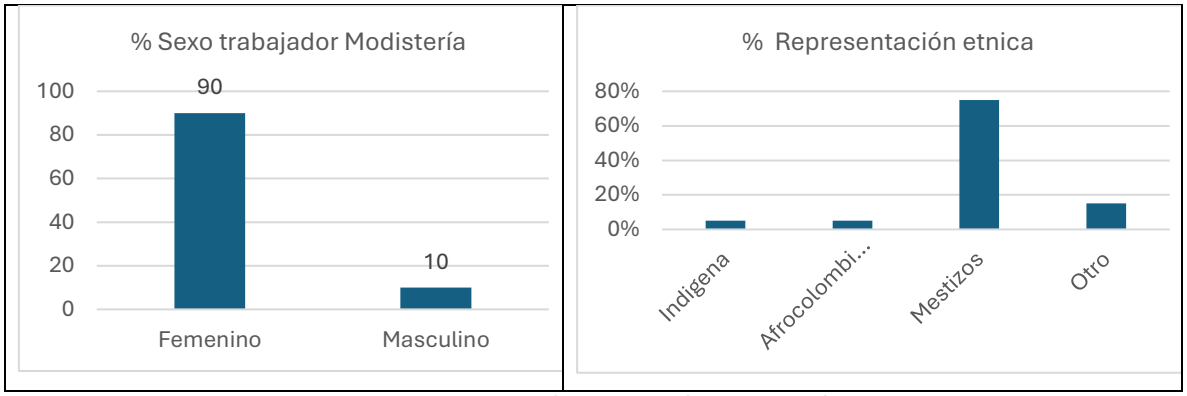
La modistería no solo proporciona ingresos a quienes trabajan en ella, sino que también contribuye al bienestar social al ofrecer productos accesibles a la población local. Sin embargo, los desafíos como la competencia desleal, la falta de acceso a financiamiento y las limitaciones en capacitación técnica afectan su sostenibilidad. La informalidad del sector significa que muchos trabajadores carecen de derechos laborales y de protección social, lo que aumenta su vulnerabilidad económica.

El análisis de la modistería en Sincelejo revela una actividad económica vital para la economía local, pero también exponen las debilidades estructurales del sector. Para fortalecer esta actividad, es esencial implementar políticas públicas que promuevan la capacitación técnica, el acceso a financiamiento y la formalización de estas microempresas. Esto no solo beneficiaría a los emprendedores individuales, sino que también tendría un impacto positivo en la economía del departamento y en la calidad de vida de sus habitantes.

De acuerdo con los instrumentos utilizados para la recolección de información, se encontró que, del total de encuestados dedicados a esta actividad, el 90% corresponde a mujeres, mientras que el 10% restante son hombres. En términos de composición étnica, la población se estructura

de la siguiente manera: el 75% se identifica como mestiza, el 15% se autoreconoce en otros grupos étnicos, y tanto el 5% se identifica como indígena como el 5% como afrodescendiente.

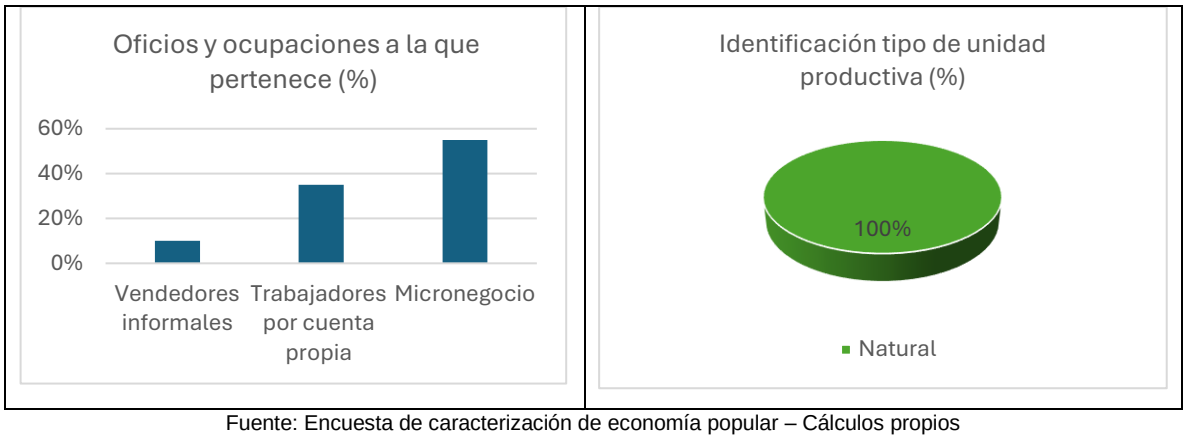
GRÁFICO 15: DESCRIPCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE DESARROLLA LA ACTIVIDAD EN SINCELEJO



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

En el mismo sentido, el siguiente gráfico muestra que el 55% de las unidades productivas corresponden a micronegocios. Esto significa que estas unidades de pequeño tamaño, que generalmente cuentan con un máximo de diez empleados y una facturación limitada, representan una parte significativa de esta actividad. Además, todas ellas son de persona natural, lo que implica que la actividad es realizada por un individuo que actúa en su propio nombre y asume todas las responsabilidades y obligaciones derivadas de ella.

GRÁFICO 16: DESCRIPCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE DESARROLLA LA ACTIVIDAD EN SINCELEJO

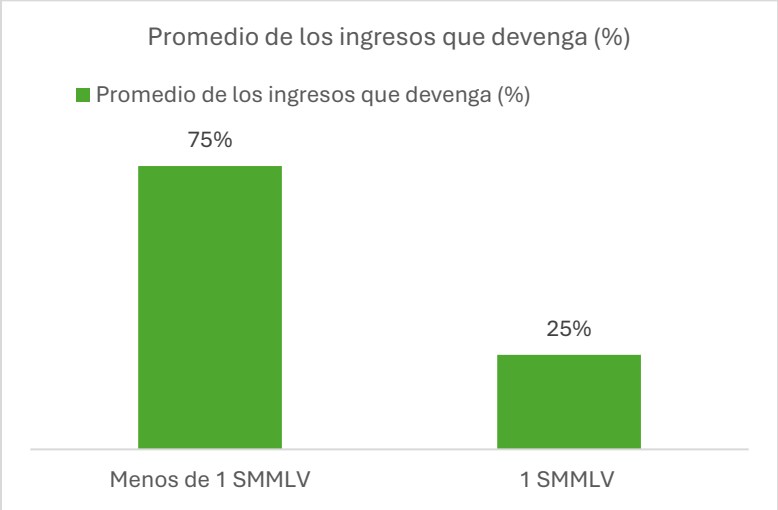


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

Lo anterior refleja el promedio de salarios que perciben las personas que ejercen esta actividad, donde el 75% de ellas devenga menos de 1 SMMLV, como se evidencia en el siguiente gráfico.

Lo que genera efectos negativos para esta población. En algunos casos, un aumento excesivo del salario mínimo puede llevar a la pérdida de empleo o a la reducción de horas trabajadas, especialmente en sectores con alta informalidad. Esto puede resultar en una mayor precariedad laboral y en dificultades económicas para las familias que dependen de estos ingresos. Además, el incremento del salario mínimo puede provocar aumentos en los precios de bienes y servicios, lo que podría reducir el poder adquisitivo de los hogares.

GRÁFICO 17: PROMEDIO DE INGRESOS DE LAS PERSONAS QUE DESARROLLAN LA ACTIVIDAD

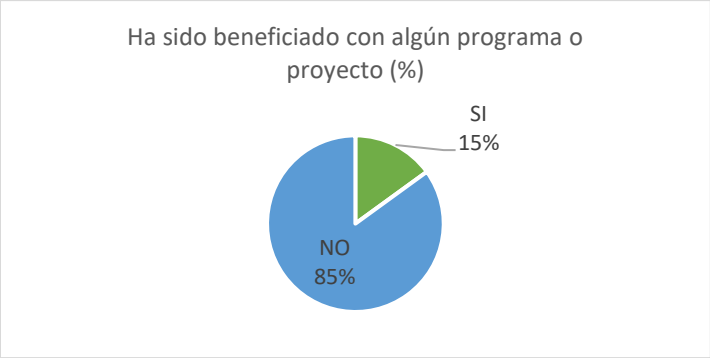


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La situación actual de las unidades productivas en el sector de la economía popular evidencia la urgente necesidad de intervención estatal a través de políticas públicas que aumenten su competitividad. Dado que el 85% de los encuestados manifiestan no recibir ningún tipo de apoyo o apalancamiento por parte del Estado, es fundamental implementar instrumentos que faciliten el acceso a financiamiento, capacitación y asistencia técnica. Estas políticas podrían incluir la creación de líneas de microcréditos, como se ha visto en iniciativas recientes donde se destinan recursos significativos para apoyar a microempresarios y emprendedores. Por ejemplo, el Gobierno ha establecido fondos específicos para fomentar la inclusión financiera y brindar apoyo

a pequeñas empresas, lo que podría ser crucial para fortalecer este sector. Además, el desarrollo de alianzas público-populares puede facilitar la interlocución entre las unidades económicas y el Estado, asegurando que las necesidades y realidades de los emprendedores sean efectivamente atendidas.

GRÁFICO 18: PORCENTAJE DE POBLACIÓN BENEFICIARIA DE PROGRAMA O PROYECTO

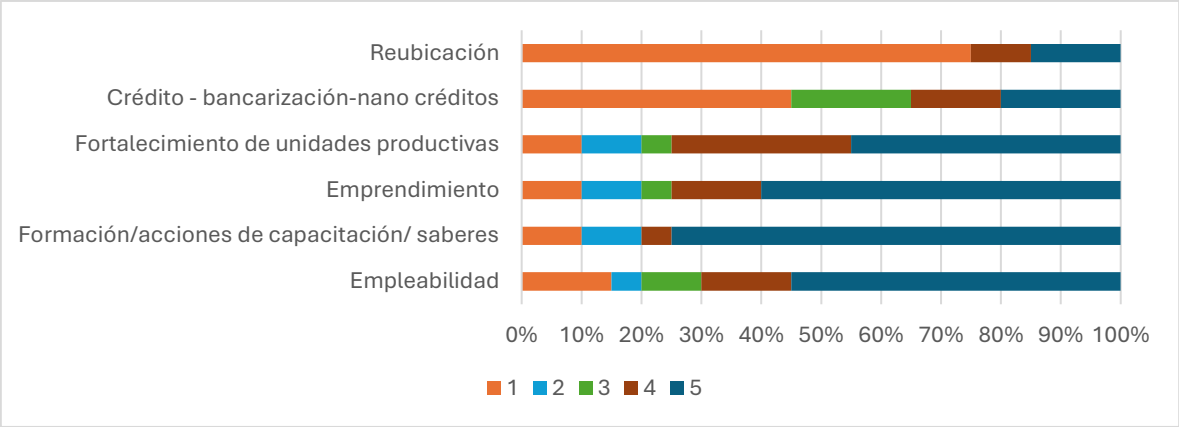


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

Dentro del marco de alternativas estratégicas para fortalecer la economía popular, resulta esencial priorizar aquellas que mejor se alineen con las necesidades fundamentales de las unidades económicas. En este sentido, en el grafico 19 se indica que, los aspectos de empleabilidad, formación y capacitación, emprendimiento y fortalecimiento de unidades productivas deben ocupar un lugar prioritario, ya que responden directamente a los desafíos estructurales de este sector.

La empleabilidad es fundamental para la economía popular, ya que su fomento ayuda a generar ingresos estables, mejorar la calidad de vida y reducir la vulnerabilidad económica de los trabajadores. Impulsar el empleo formal y de calidad permite combatir la precariedad laboral común en este sector. La formación y capacitación son también esenciales, pues aumentan la competitividad y adaptabilidad de los trabajadores a las demandas del mercado, valorando saberes técnicos y tradicionales que fortalecen la economía local. Asimismo, el emprendimiento debe ser promovido como fuente de autonomía económica, permitiendo a los trabajadores informales organizarse y acceder a mercados y financiamiento. Fortalecer las unidades productivas, por su parte, ayuda a consolidar microempresas y pequeños negocios, mejorando su infraestructura y gestión para ampliar su impacto en la economía local. Aunque el acceso a créditos y la organización de espacios públicos son importantes, priorizar la empleabilidad, capacitación, emprendimiento y consolidación productiva es esencial para lograr una transformación sostenible de la economía popular y la integración económica de sectores vulnerables.

GRÁFICO 19: ALTERNATIVAS QUE SE DEBEN PRIORIZAR DE ACUERDO CON LAS NECESIDADES DE LA UNIDAD ECONÓMICA



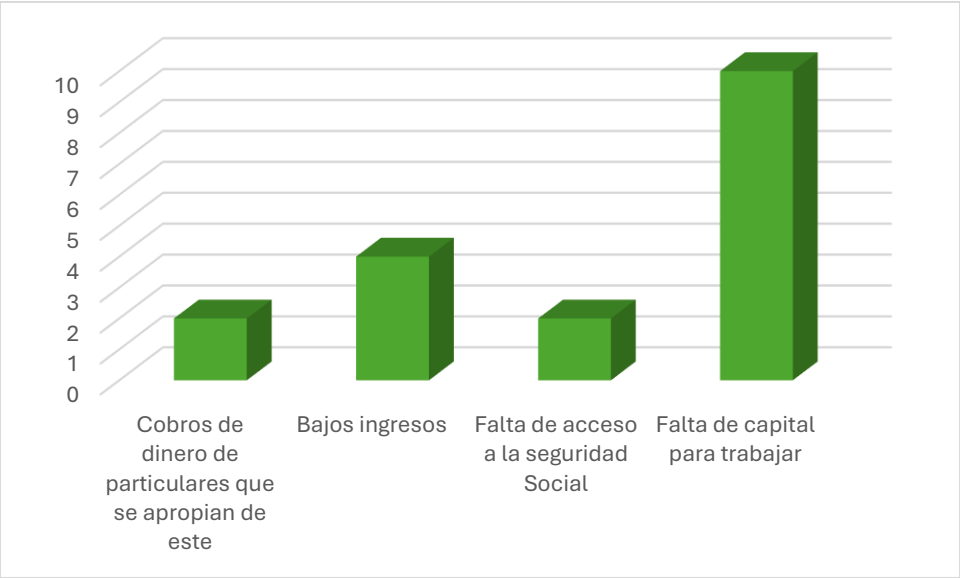
Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

Los resultados obtenidos en esta consulta se evidencian en el gráfico 20, done se revelan que la falta de capital para trabajar representa la problemática más apremiante para el 50% de la población encuestada, seguida por los bajos ingresos. Estos datos sugieren una estructura económica en la cual el acceso limitado a recursos financieros y la insuficiencia de ingresos restringen significativamente el desarrollo productivo y la estabilidad de las unidades económicas informales. La falta de capital inicial o de financiamiento accesible y asequible limita la capacidad de los trabajadores de la economía popular para adquirir insumos, expandir operaciones y mejorar su competitividad. Sin acceso a capital, es difícil que puedan escapar del ciclo de ingresos bajos y de la precariedad económica que caracteriza su situación actual.

Desde una perspectiva económica, el acceso al capital es un recurso fundamental para cualquier unidad productiva, ya que permite incrementar la capacidad de inversión en infraestructura, maquinaria y habilidades que mejoren la productividad y sostenibilidad del negocio. La carencia de capital actúa como una barrera estructural que impide a los trabajadores informales formalizar sus actividades, diversificar sus productos o servicios, y acceder a mercados más amplios. Esto, a su vez, perpetúa sus bajos ingresos, creando una dependencia del trabajo diario para la subsistencia, sin posibilidades de acumulación o crecimiento.

Además, la relación entre bajos ingresos y falta de capital refleja un círculo vicioso en el que los trabajadores no pueden destinar parte de sus ingresos a inversiones, ya que sus recursos se ven absorbidos por gastos de subsistencia inmediata.

GRÁFICO 20: ¿EN SU SITUACIÓN ACTUAL CUÁL DE LAS SIGUIENTES PROBLEMÁTICAS CONSIDERA MÁS IMPORTANTE?

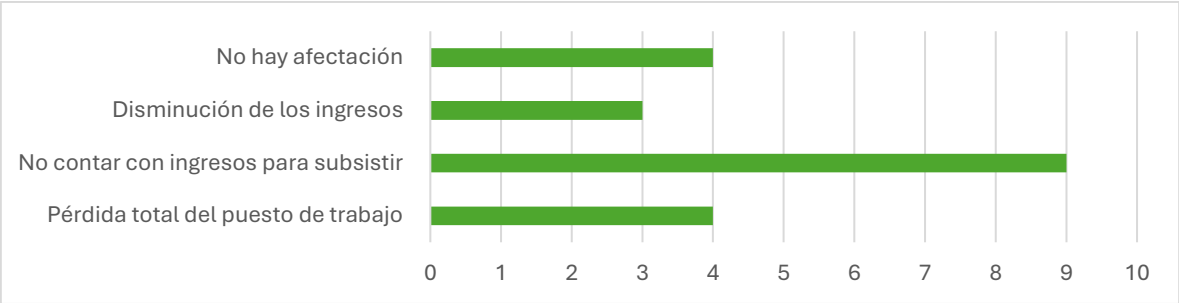


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

El gráfico 21 evidencia los efectos adversos de la pandemia de COVID-19 en la economía popular, destacando cómo la insuficiencia de ingresos y la pérdida de empleos impactaron profundamente en las unidades económicas. Un 45% de los encuestados señaló que la falta de ingresos suficientes les impidió resistir la inactividad económica que trajo consigo la pandemia. Esta cifra es indicativa de una fragilidad estructural en estas unidades económicas, que operan con márgenes mínimos de capital y escasa capacidad de ahorro. Al depender de ingresos diarios para subsistir, estas unidades no pudieron afrontar los períodos prolongados de inactividad, lo que en muchos casos derivó en el cierre de sus operaciones o en la imposibilidad de sostener a sus familias.

Por otro lado, el 20% de los encuestados reportó la pérdida total de su empleo como consecuencia del COVID-19, un reflejo directo de la precariedad laboral en el sector informal, donde la falta de contratos formales y redes de protección social aumenta la vulnerabilidad ante crisis externas. En este contexto, la pérdida de empleo no solo implica la interrupción de ingresos, sino también una desestabilización significativa en el bienestar y la seguridad económica de los trabajadores y sus familias. La ausencia de respaldo institucional, como la seguridad social o el acceso a subsidios, agravó esta situación, exponiendo las deficiencias del sistema de protección laboral para aquellos que operan en la informalidad.

GRÁFICO 21: ¿PARA LA UNIDAD ECONÓMICA, ¿CUÁL CONSIDERA HA SIDO LA AFECTACIÓN MÁS IMPORTANTE A CAUSA DEL COVID19?



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

En el sector de la modistería, los resultados indican que la mayoría de los talleres en Sincelejo están dedicados a la confección bajo pedido, adaptándose a los gustos y necesidades de los consumidores finales. Estos negocios, en su mayoría microempresas, operan con recursos limitados y suelen contar solo con maquinaria básica, lo que restringe sus capacidades productivas y competitivas. La producción se concentra principalmente en prendas para mujeres y niñas, que representan el 60% de la producción total, evidenciando una especialización en este nicho de mercado.

A pesar de su relevancia en la economía local, el sector enfrenta importantes desafíos, como la falta de acceso a tecnología avanzada y la ausencia de líneas de producción especializadas, lo que limita su posibilidad de expansión y diversificación. La informalidad es también un rasgo distintivo, lo cual restringe el acceso a financiamiento y apoyo institucional, dificultando su crecimiento sostenible.

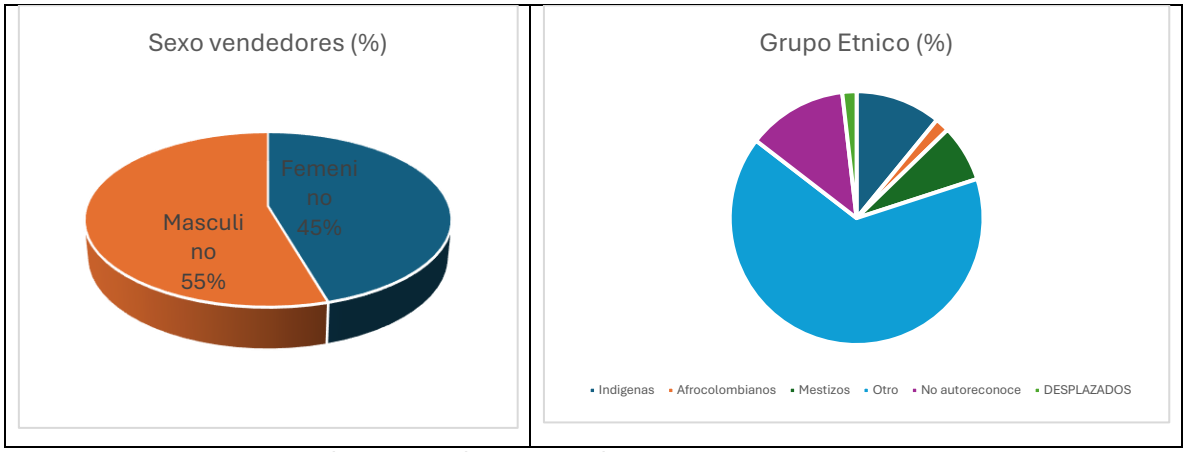
Estos hallazgos subrayan la necesidad de políticas de apoyo que promuevan el acceso a capacitación técnica, financiamiento para mejorar la maquinaria y formalización, con el objetivo de fortalecer el sector y potenciar su contribución a la economía local.

5.2. Vendedores de ropa o calzado o de comida rápida

La actividad económica relacionada con la venta de ropa, comida rápida y calzado abarca tanto el comercio al por mayor como al por menor. En el comercio al por mayor, se incluyen la distribución de productos textiles y calzado, así como ingredientes para la preparación de alimentos. En el comercio al por menor, las tiendas especializadas ofrecen ropa para diferentes segmentos del mercado, mientras que los establecimientos de comida rápida se centran en productos alimenticios listos para el consumo, como hamburguesas y pizzas. Las tiendas de calzado también forman parte de este sector, que ha experimentado cambios significativos debido a la competencia del comercio electrónico y las tendencias en la moda. En conjunto, estas actividades reflejan la diversidad y dinamismo del mercado minorista.

La actividad económica de fácil vinculación para personas migrantes de otras ciudades y países, que a menudo resulta en un alto porcentaje de diversidad étnica y de personas desplazadas como se evidencia en el grafico que a continuación se presenta, esto se refiere principalmente al comercio informal y a la prestación de servicios. Este tipo de actividades permite a los migrantes adaptarse rápidamente a nuevas realidades económicas, ya que requieren menos capital inicial y pueden ser iniciadas con habilidades que muchas veces ya poseen. En el contexto colombiano, por ejemplo, los grupos étnicos como indígenas, afrocolombianos y rom han enfrentado desplazamientos forzados debido al conflicto armado, lo que ha llevado a una mayor diversidad en el mercado laboral y en las dinámicas sociales. Estos migrantes suelen encontrarse en situaciones vulnerables, donde su integración económica se ve afectada por factores como la discriminación, la falta de reconocimiento de sus derechos y el acceso limitado a oportunidades laborales formales. La interseccionalidad de su condición migratoria y pertenencia étnica complica aún más su inserción en el mercado laboral, evidenciando desigualdades que requieren políticas públicas diferenciadas para abordar sus necesidades específicas y garantizar su inclusión económica y social.

GRÁFICO 22: DESCRIPCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE DESARROLLA LA ACTIVIDAD EN SINCELEJO

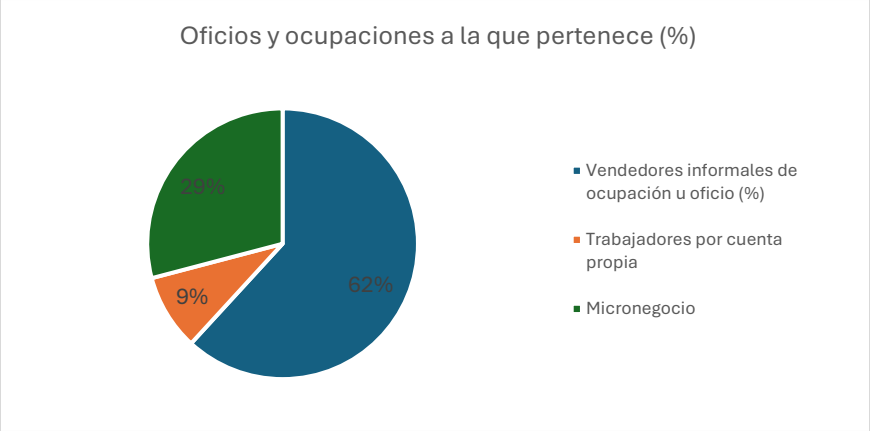


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La actividad económica de ventas de comida, ropa y calzado se caracteriza por su alta informalidad, con un 62% de las operaciones realizadas en este sector llevándose a cabo de manera no registrada. Esta situación se debe a varios factores, entre los que destacan la facilidad de acceso y la baja barrera de entrada para iniciar un negocio en estos ámbitos. La informalidad permite a los emprendedores migrantes establecerse rápidamente en un nuevo entorno, aprovechando habilidades y conocimientos previos sin necesidad de cumplir con requisitos burocráticos complejos. Además, un 29% de estas actividades corresponden a micronegocios, que son fundamentales para la economía local, ya que generan empleo y

promueven la inclusión social, especialmente entre personas desplazadas y de diversas etnias. Por otro lado, el 9% restante se clasifica como trabajadores por cuenta propia, quienes operan independientemente y asumen tanto los riesgos como las responsabilidades de sus negocios. Este panorama refleja no solo la resiliencia de los migrantes y desplazados en la búsqueda de sustento, sino también la necesidad de políticas públicas que fomenten la formalización y el apoyo a estas actividades económicas, promoviendo así un entorno más inclusivo y equitativo.

GRÁFICO 23: TIPO DE OCUPACIÓN QUE DESEMPEÑA



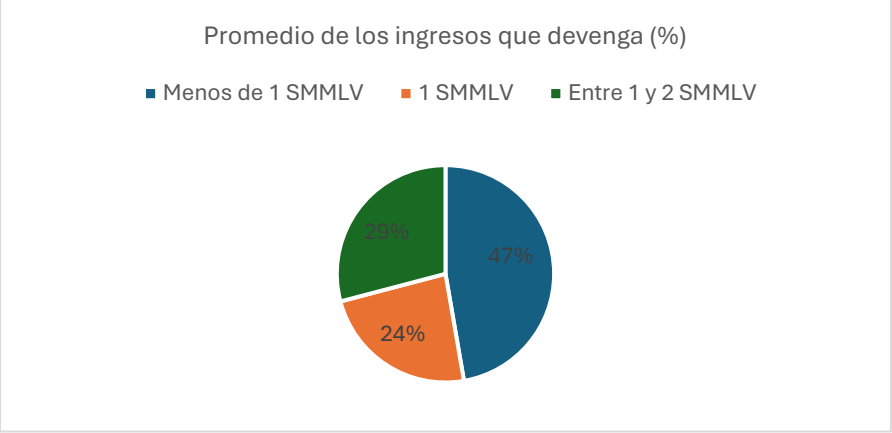
Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La distribución de ingresos en las actividades de venta de comida, ropa y calzado revela importantes dinámicas económicas y sociales. Según los datos, el 47% de estas actividades reporta ingresos inferiores a un salario mínimo, lo que indica que una gran parte de los trabajadores en este sector se encuentra en condiciones de vulnerabilidad económica. Esta situación puede atribuirse a la alta informalidad del sector, donde muchos emprendedores y trabajadores no tienen acceso a recursos y oportunidades que les permitan mejorar sus ingresos, como capacitación o financiamiento adecuado.

El 24% de las actividades genera un salario mínimo, lo que refleja una mejora en la situación económica de algunos trabajadores, pero aún así, se mantiene en un nivel que dificulta el

acceso a una calidad de vida digna. Por último, el 29% que devenga entre uno y dos salarios mínimos muestra que, aunque hay un grupo que logra obtener ingresos relativamente mejores, sigue existiendo una gran disparidad en comparación con los estándares salariales necesarios para cubrir las necesidades básicas. Este panorama sugiere la necesidad urgente de políticas públicas que fomenten la inclusión económica y la formalización del trabajo en este sector, así como programas de capacitación y apoyo financiero que puedan ayudar a estos trabajadores a mejorar sus condiciones laborales y económicas. La promoción de la economía social y solidaria puede ser una vía efectiva para abordar estas desigualdades, permitiendo a las comunidades vulnerables acceder a mejores oportunidades y recursos para su desarrollo.

GRÁFICO 24: PROMEDIO DE INGRESOS DE LAS PERSONAS QUE DESARROLLAN LA ACTIVIDAD

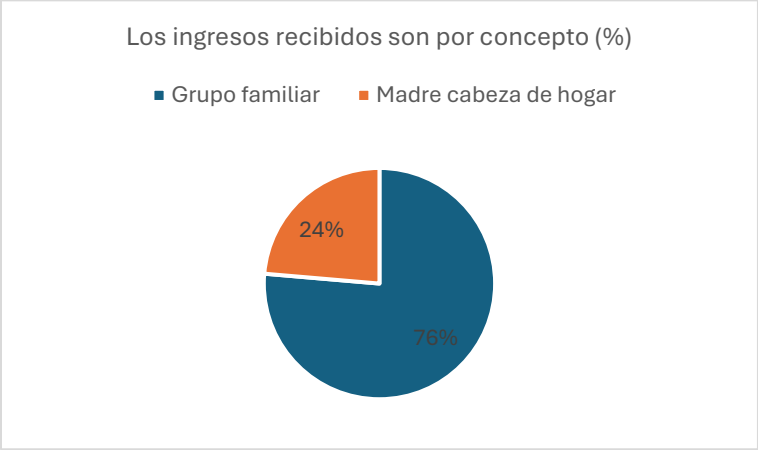


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La estructura de ingresos en las actividades de venta de comida, ropa y calzado revela una notable dependencia de los ingresos familiares, con un 76% proveniente de la suma de los ingresos del grupo familiar. Esto indica que muchas familias trabajan en conjunto para alcanzar un nivel de ingresos que les permita cubrir sus necesidades básicas, lo que refleja la importancia de la cooperación y el apoyo mutuo en contextos económicos vulnerables. Este modelo familiar no solo facilita la subsistencia, sino que también permite a los miembros del hogar compartir recursos y habilidades, optimizando así su capacidad de generar ingresos. Por otro lado, el 24% de los ingresos corresponden a madres cabeza de hogar, quienes dependen exclusivamente

de su esfuerzo individual. Esta situación subraya la resiliencia y determinación de estas mujeres, que a menudo enfrentan desafíos adicionales como la falta de acceso a recursos, capacitación y apoyo institucional. Estos datos reflejan no solo la diversidad en las fuentes de ingreso dentro del sector, sino también las dinámicas familiares que influyen en la economía informal. La interdependencia entre los miembros del hogar se convierte en un mecanismo clave para enfrentar la precariedad económica, mientras que el empoderamiento de las mujeres como trabajadoras independientes es fundamental para fomentar una mayor equidad en el acceso a oportunidades económicas.

GRÁFICO 25: PROMEDIO DE INGRESOS DE LAS PERSONAS QUE DESARROLLAN LA ACTIVIDAD



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

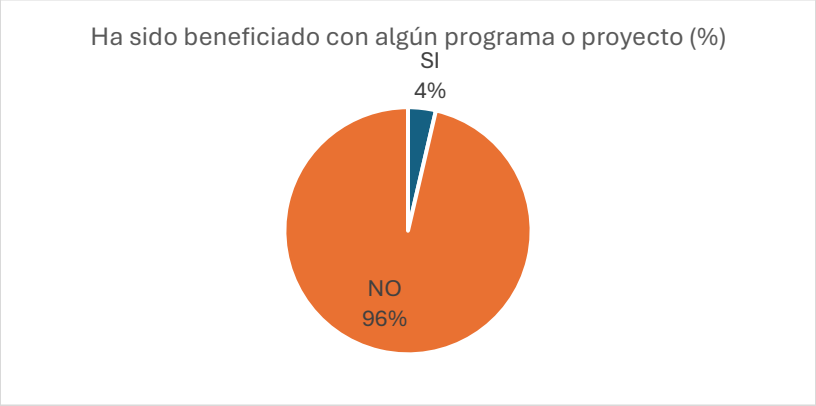
La necesidad de apalancar directamente la cadena de productividad de la actividad económica en el sector de ventas de comida, ropa y calzado es urgente, especialmente dado que el 96% de los encuestados señala que no han recibido beneficios significativos. Los pocos que sí han recibido apoyo mencionan programas como la devolución del IVA y "Familias en Acción", que, aunque útiles, no están diseñados para impactar directamente en la productividad y competitividad de sus negocios. Esto sugiere que los beneficios actuales son insuficientes para abordar las necesidades específicas de los emprendedores en este sector.

La devolución del IVA, aunque busca aliviar la carga fiscal sobre los hogares más vulnerables, no proporciona un impulso directo a las capacidades productivas de los microempresarios. Este

programa se centra en compensar el impacto del impuesto sobre el consumo, pero no se traduce en inversiones o recursos que permitan a los emprendedores mejorar sus procesos, adquirir insumos o expandir sus operaciones. Además, "Familias en Acción", aunque contribuye a la seguridad económica de las familias, no está orientada a fomentar el crecimiento empresarial ni a generar empleo sostenible dentro de la comunidad.

Para potenciar la productividad y competitividad del sector, es fundamental implementar políticas que ofrezcan capacitación específica, acceso a financiamiento y recursos técnicos. Estas iniciativas deben estar alineadas con las realidades del mercado local y las capacidades de los emprendedores, permitiendo así un desarrollo sostenible y una mejora en las condiciones laborales. Sin un enfoque directo hacia la cadena de productividad, se corre el riesgo de perpetuar un ciclo de dependencia económica y limitar las oportunidades para que estos trabajadores mejoren su calidad de vida y contribuyan al crecimiento económico regional.

GRÁFICO 26: PORCENTAJE DE POBLACIÓN BENEFICIARIA DE PROGRAMA O PROYECTO



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

5.3. Mototaxismo o transporte informal en Sincelejo

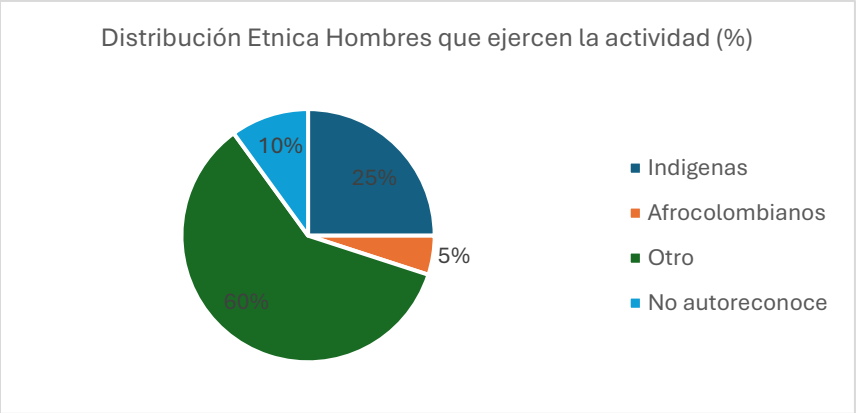
En la última década, en diversas ciudades de Colombia, especialmente en la Costa Caribe, el mototaxi ha surgido como el principal medio de transporte para la población y se ha consolidado como una de las actividades económicas informales más relevantes. Este fenómeno social incluye elementos cruciales para el desarrollo económico, lo que hace necesario diseñar e implementar políticas públicas que comprendan esta realidad y ofrezcan respuestas efectivas a un problema social que ha crecido descontroladamente, generando conflictos con la normativa vigente y los sistemas de transporte formales. El caso de Sincelejo ilustra esta situación: la movilidad y economía de la ciudad dependen en gran medida del mototaxismo, con al menos el 40% de la población económicamente activa involucrada en esta actividad. Esto ha llevado a

una notable desorganización del sistema de transporte público en las vías. La solución a este caos no se logrará mediante decretos que prohíban o restrinjan el mototaxismo, dado que este fenómeno ya está profundamente arraigado en la estructura funcional de la ciudad. De hecho, se ha observado un aumento constante en el número de mototaxistas en los últimos años (Sánchez Jabba, 2011).

En efecto, se ha generado una dependencia significativa hacia esta actividad, dado que se ha formado toda una economía informal que incluye a usuarios, conductores, propietarios, talleres, distribuidores y ensambladoras, entre otros actores que obtienen ingresos del mototaxismo. Según el Estudio Socio Demográfico de los Usuarios de las Motos en Colombia (2009), existen en el país 100 proveedores de piezas, 1.024 distribuidores, 8.000 talleres, 3.000 almacenes de repuestos y 8 ensambladoras, que en conjunto emplean a más de 60.000 trabajadores. En Sincelejo, la economía del mototaxismo puede representar la fuente de ingresos para aproximadamente 50.000 personas, incluyendo conductores, propietarios de motos, mecánicos y dueños de tiendas de venta de motos y repuestos, lo que equivale a una quinta parte de la población total de la ciudad o al 42,73% de la población económicamente activa. Esto evidencia el impacto que esta actividad tiene en la dinámica local y es una de las principales razones por las que las prohibiciones impuestas por las autoridades resultan ineficaces. De acuerdo con el mismo estudio, entre 1.200.000 y 1.500.000 personas utilizan motocicletas como herramienta laboral. Dentro de los empleos relacionados con este sector, el mototaxismo representa uno de los más significativos con una participación del 36%, lo que subraya su relevancia como fuente de ingresos para un gran número de personas en el país, especialmente en la Costa Atlántica. Sin embargo, a medida que crece el número de personas involucradas en esta actividad, el desarrollo económico se ve afectado considerablemente, ya que no se fomenta la innovación ni la competitividad. Por lo tanto, un crecimiento descontrolado puede estancar aún más el limitado desarrollo económico que ha caracterizado a esta región del país. Además, es evidente que el carácter informal de esta actividad genera un alto costo para las finanzas públicas, ya que los mototaxistas no contribuyen al sistema de seguridad social pero sí se benefician de regímenes subsidiados de salud, a pesar de que muchos de ellos reciben ingresos. superiores al salario mínimo.

La información recolectada revela que el 100% de las personas dedicadas a la actividad del mototaxismo en la región estudiada son hombres. Este hallazgo puede atribuirse a diversas razones, entre las que destacan el carácter físico y las condiciones de trabajo asociadas a esta actividad. El mototaxismo implica no solo la conducción de motocicletas, sino también la necesidad de enfrentar situaciones de riesgo y estrés, lo que tradicionalmente ha sido considerado un ámbito más adecuado para hombres.

GRÁFICO 27: DESCRIPCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE DESARROLLA LA ACTIVIDAD EN SINCELEJO

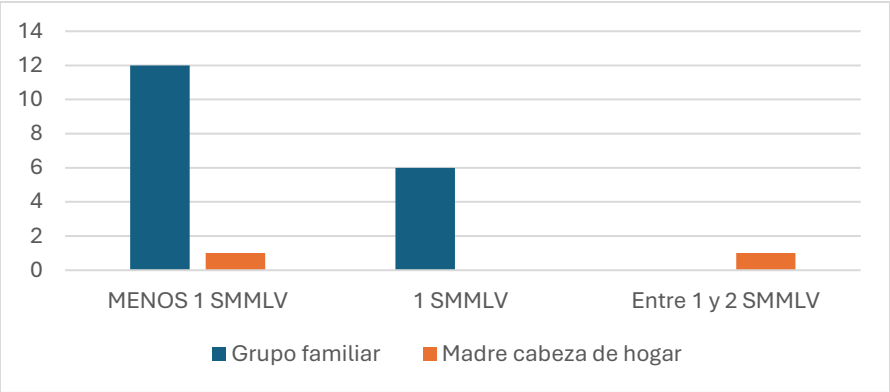


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La caracterización del nivel de salarios de los trabajadores en el sector del mototaxismo revela una concentración en las categorías de ingresos inferiores a un salario mínimo legal vigente (smmlv) y hasta un smmlv. Este fenómeno se puede entender como un reflejo de la precariedad económica que enfrentan muchos trabajadores en este ámbito, donde el 43,1% de los empleados en Colombia, según datos recientes, perciben ingresos por debajo del salario mínimo.

La predominancia de salarios bajos en este sector se debe a múltiples factores, entre ellos la informalidad laboral y la falta de acceso a oportunidades que permitan mejorar su situación económica. La informalidad no solo limita el acceso a beneficios laborales básicos, como la seguridad social y pensiones, sino que también restringe la capacidad de los trabajadores para negociar mejores condiciones salariales. En este contexto, muchos mototaxistas dependen del ingreso del hogar, lo que significa que sus salarios son complementados por otros miembros de la familia para alcanzar un nivel mínimo de subsistencia. Además, la estructura salarial en el mototaxismo refleja una tendencia preocupante en la economía colombiana, donde un gran porcentaje de la población activa se encuentra atrapada en un ciclo de bajos ingresos. Esto no solo afecta su calidad de vida, sino que también limita su capacidad para contribuir al crecimiento económico del país. La situación es aún más crítica en regiones como la Costa Caribe, donde las oportunidades laborales son escasas y el mototaxismo se ha convertido en una de las pocas alternativas viables para generar ingresos.

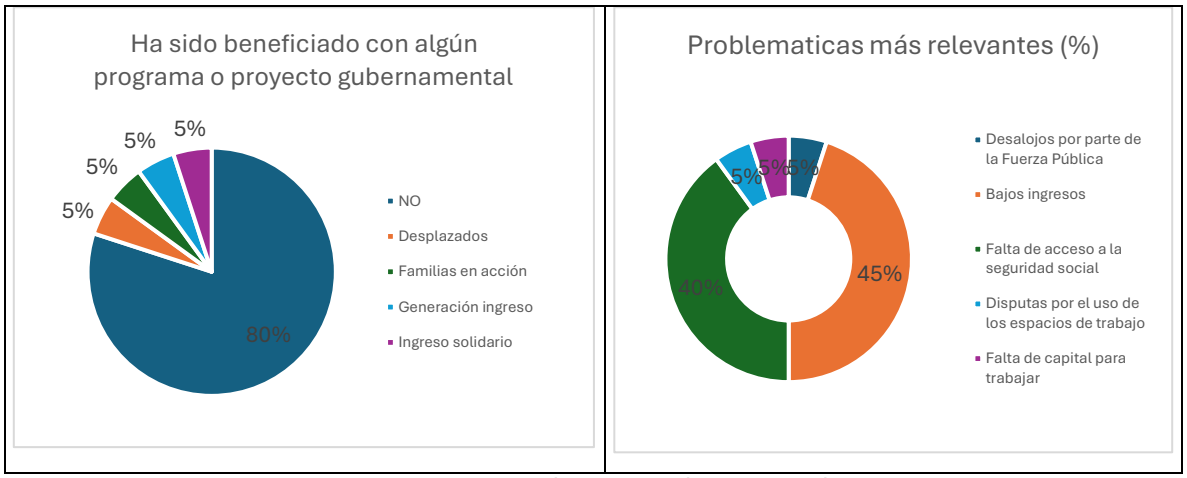
GRÁFICO 28: PROMEDIO DE INGRESOS DE LAS PERSONAS QUE DESARROLLAN LA ACTIVIDAD



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La información recopilada en el estudio sobre la actividad del mototaxismo en Sincelejo revela que el 80% de los encuestados no ha recibido ningún tipo de subsidio gubernamental para mejorar su situación socioeconómica. Este dato es crucial, ya que subraya la falta de apoyo institucional en un sector que opera al margen de la legalidad. La ausencia de subsidios indica que el mototaxismo, al ser una actividad informal y no regulada, no cuenta con el respaldo necesario para abordar las problemáticas que enfrentan sus trabajadores. Entre las preocupaciones más relevantes, el 45% de los mototaxistas menciona el bajo nivel de ingresos como un desafío significativo. Esta situación no solo afecta su calidad de vida, sino que también limita su capacidad para acceder a alternativas laborales formales y sostenibles. Además, el 40% de los encuestados señala la falta de seguridad social como una problemática crítica. La informalidad del mototaxismo implica que estos trabajadores carecen de acceso a beneficios básicos como salud y pensiones, dejándolos vulnerables ante eventualidades. Por otro lado, un 5% menciona la falta de capital para trabajar como un obstáculo importante, lo que refleja la precariedad económica en la que se encuentran. Asimismo, otro 5% indica disputas por el uso de espacios de trabajo, lo que evidencia la desorganización y la competencia desleal en este sector informal. Dado el contexto legal y social del mototaxismo, es imperativo que las autoridades implementen políticas públicas orientadas a reubicar a estas personas en escenarios laborales formales y legales. Esto podría incluir programas de capacitación y reconversión laboral que les permitan adquirir habilidades transferibles a otros sectores económicos. Además, se deben crear oportunidades de empleo en áreas donde puedan contribuir legalmente al desarrollo económico local. Al abordar esta problemática desde una perspectiva integral, se puede promover una transición hacia actividades económicas más sostenibles y reguladas, garantizando así un mejor futuro para quienes actualmente dependen del mototaxismo como fuente de ingresos. Sin estas intervenciones, es probable que se perpetúe un ciclo de informalidad y vulnerabilidad económica en la comunidad.

GRÁFICO 29: PROBLEMÁTICAS RELEVANTES DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA SEGÚN TRABAJADORES



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

5.4. Obreros del sector de la construcción

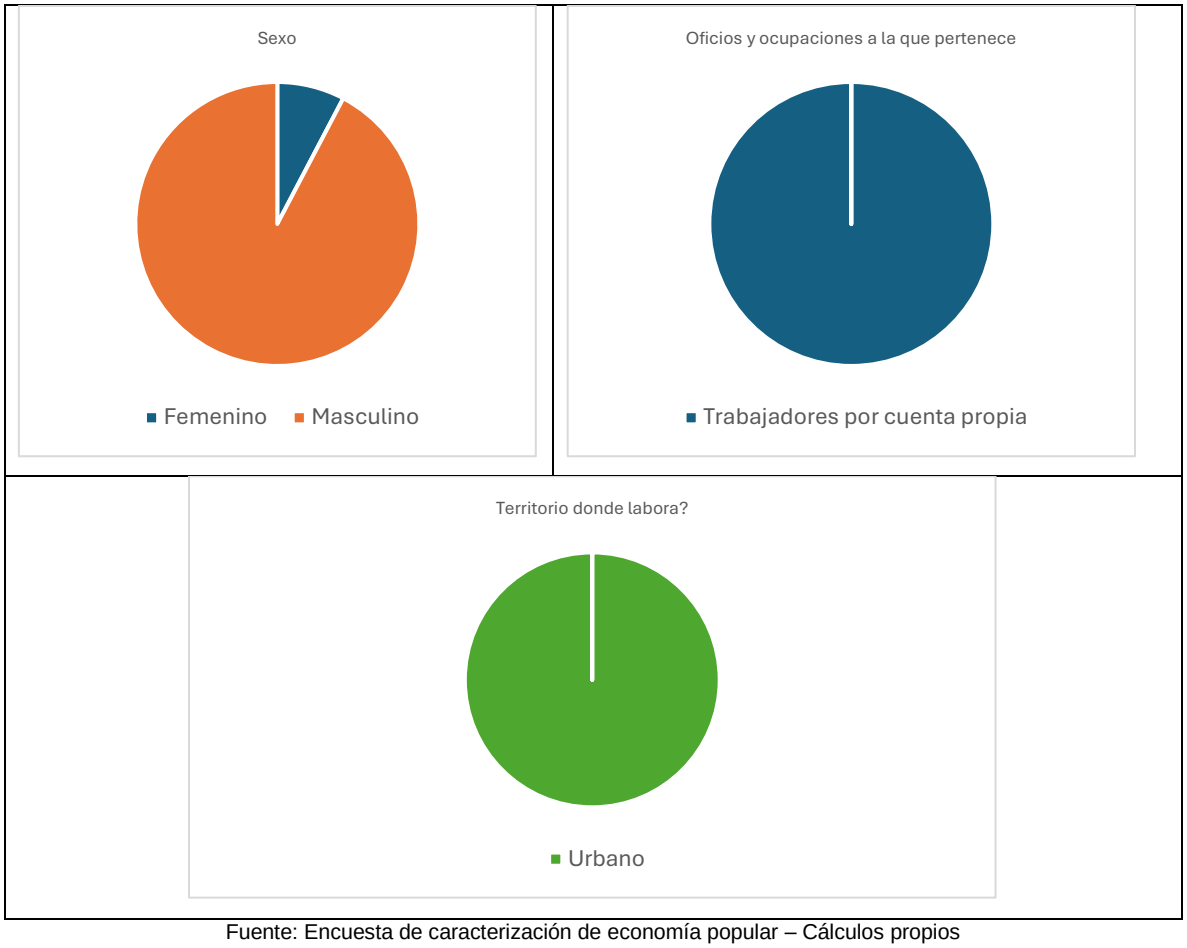
El análisis de las características socioeconómicas de los obreros de la construcción muestra una realidad de alta vulnerabilidad y precariedad laboral, con algunas particularidades distintivas. El gráfico 26 indica que, en este sector, el 90% de los trabajadores son hombres, lo que refleja una marcada segregación de género en la ocupación. Además, el 100% de los trabajadores opera por cuenta propia, lo que significa que carecen de contratos formales, beneficios laborales o acceso a seguridad social, y su ingreso depende de la demanda de proyectos en la zona urbana, donde se concentra la actividad.

Debido a su empleo independiente y la falta de formalización, estos trabajadores enfrentan ingresos inestables, dependiendo de la estacionalidad y la disponibilidad de proyectos de construcción. Esta irregularidad afecta directamente su capacidad para cubrir necesidades básicas, como vivienda, salud y educación para sus familias, y los coloca en una situación financiera frágil. La ausencia de seguridad social y de una red de protección laboral significa que, en caso de enfermedad o accidente, estos obreros deben asumir todos los costos médicos, lo que agrava su situación económica.

En términos de ingresos, los salarios de los obreros de la construcción suelen ser bajos en comparación con otros sectores, lo cual es resultado de la sobreoferta de mano de obra y la ausencia de representación sindical que abogue por mejores condiciones salariales. Esto refuerza la inestabilidad financiera de estos trabajadores, quienes en muchos casos no pueden acumular ahorros ni acceder a créditos.

La actividad de la construcción es físicamente demandante y presenta múltiples riesgos laborales. La mayoría de estos trabajadores se enfrentan a condiciones de trabajo peligrosas, con equipos de protección inadecuados y poca capacitación en seguridad. La exposición constante a condiciones de riesgo incrementa la probabilidad de accidentes y enfermedades, sin que existan mecanismos que garanticen su atención en el caso de incidentes.

GRÁFICO 30: CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS PERSONAS QUE EJERCEN LA ACTIVIDAD



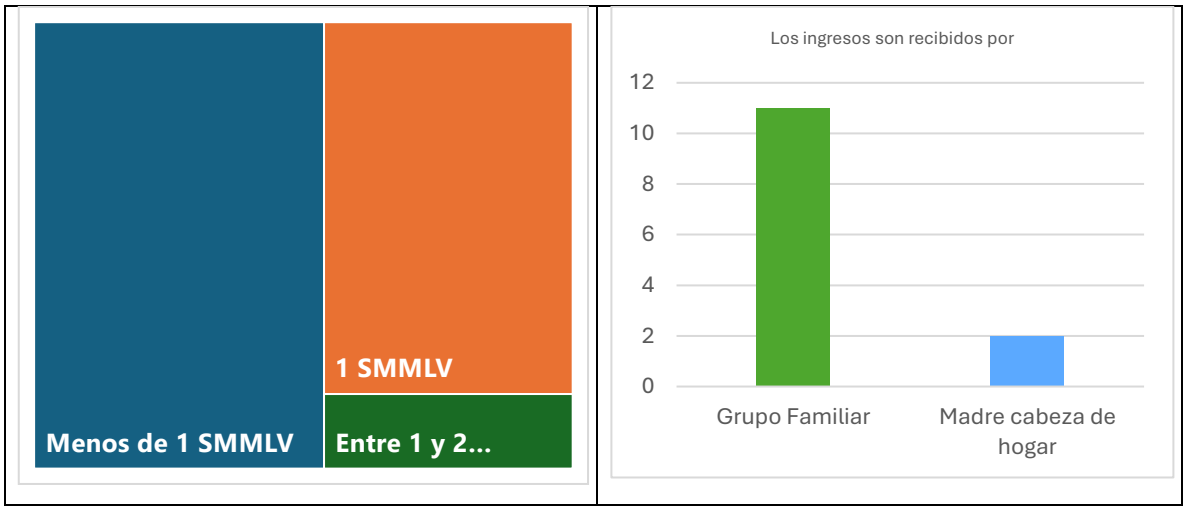
Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

El análisis del gráfico 31 revela que los salarios de los trabajadores del sector de la construcción se concentran mayoritariamente en los rangos de menos de 1 Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (SMMLV) y 1 SMMLV. Este dato evidencia una situación de ingresos bajos y precariedad económica en el sector, lo cual es particularmente preocupante, ya que en la mayoría de los casos este ingreso representa la principal o única fuente de sustento para el grupo familiar. Esto implica que no solo el trabajador enfrenta inestabilidad financiera, sino que su núcleo familiar también se ve afectado por las limitadas posibilidades de satisfacer sus necesidades básicas.

Desde una perspectiva económica, estos ingresos bajos limitan la capacidad de consumo y de inversión de los hogares, generando un ciclo de pobreza en el que la familia no puede acceder a mejoras en salud, educación o vivienda. La escasa posibilidad de ahorro reduce su capacidad de responder a emergencias económicas o invertir en bienes que mejoren su calidad de vida. Además, la dependencia de un único ingreso familiar en actividades inestables incrementa la vulnerabilidad económica, especialmente ante posibles periodos de desempleo o inactividad estacional en la construcción.

Esta realidad subraya una deficiencia estructural en el sector, donde la falta de formalización laboral y de acceso a seguridad social impide a los trabajadores gozar de salarios justos y de condiciones que respalden su bienestar económico. La baja remuneración en el sector de la construcción refleja una sobreoferta de mano de obra que presiona a la baja los salarios, y la ausencia de representación sindical o de mecanismos que promuevan una remuneración adecuada perpetúa esta situación de precariedad.

GRÁFICO 31: NIVEL DE SALARIO QUE DEVENGAN LOS OBREROS DE CONSTRUCCIÓN Y SU FUENTE

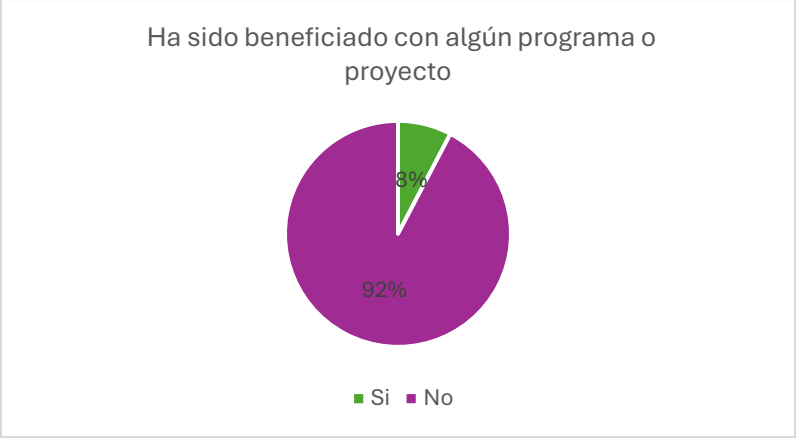


Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

El hecho de que el 92% de los trabajadores en el sector de la construcción indiquen que no han recibido ningún tipo de apalancamiento o apoyo por parte de programas y proyectos refleja una preocupante desconexión entre las políticas de apoyo al empleo y la realidad de los trabajadores de la economía popular. Este dato evidencia una carencia significativa de recursos y acompañamiento por parte de entidades públicas y privadas, limitando las posibilidades de estos trabajadores de mejorar su situación económica y de desarrollar capacidades productivas que podrían contribuir a su estabilidad y crecimiento.

Desde una perspectiva económica, el apalancamiento financiero y el acceso a programas de capacitación y formalización son factores fundamentales para aumentar la productividad y los ingresos en sectores informales. La falta de acceso a estos recursos impide que los trabajadores de la construcción puedan mejorar sus competencias, acceder a mejores oportunidades laborales o invertir en herramientas y materiales que incrementen la calidad y eficiencia de su trabajo. Sin apalancamiento adecuado, los trabajadores se ven atrapados en un ciclo de ingresos bajos y condiciones de trabajo precarias, con pocas opciones para mejorar su situación.

GRÁFICO 32: PORCENTAJE DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE APALANCAMIENTO MEDIANTE PROGRAMAS Y PROYECTOS



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

Para mejorar las condiciones de los trabajadores en el sector de la construcción, es fundamental que las políticas públicas enfoquen sus esfuerzos en brindar un apoyo más sólido y específico a la economía popular. Dado que la construcción es una actividad físicamente extenuante y caracterizada por ingresos inestables, se hace indispensable implementar iniciativas que faciliten el acceso a recursos financieros, capacitación y procesos de formalización.

Instrumentos como el microcrédito podrían ofrecer a estos trabajadores el capital necesario para adquirir herramientas o mejorar su negocio, mientras que la capacitación técnica les permitiría desarrollar habilidades que incrementen su productividad y competitividad en el mercado. Además, un proceso de formalización gradual ayudaría a que estos trabajadores accedan a los beneficios de la seguridad social y a mayores oportunidades laborales.

Un enfoque integral que combine financiamiento, desarrollo de habilidades y formalización no solo mejoraría la situación económica de los trabajadores individuales, sino que también fortalecería el sector de la construcción al incrementar su eficiencia y estabilidad. Estos esfuerzos serían de gran valor para dinamizar la economía local y reducir la vulnerabilidad de los trabajadores en este sector, promoviendo un desarrollo más equilibrado y sostenible.

6. Análisis de alternativas de solución para la priorización de políticas públicas

El análisis de las prioridades manifestadas por los participantes muestra que las áreas de empleabilidad (65%), formación y acciones de capacitación (64%), emprendimiento (60%), fortalecimiento de unidades productivas (65%) y crédito y bancarización (60%) son fundamentales para atender las necesidades de las unidades económicas en el sector de la economía popular. La alta preferencia por la empleabilidad y el fortalecimiento de unidades productivas destaca una orientación hacia la estabilidad laboral y el desarrollo de capacidades productivas sostenibles, las cuales son esenciales para aumentar la competitividad y reducir la vulnerabilidad económica de los trabajadores en este sector.

La empleabilidad, priorizada por el 65% de los encuestados, indica una necesidad urgente de promover la creación de puestos de trabajo formales, lo cual permitiría integrar a los trabajadores en redes de seguridad social y mejorar sus ingresos. Esta preferencia sugiere que los trabajadores en la economía popular valoran el acceso a empleo estable como un paso crucial hacia una mayor autonomía económica y estabilidad financiera.

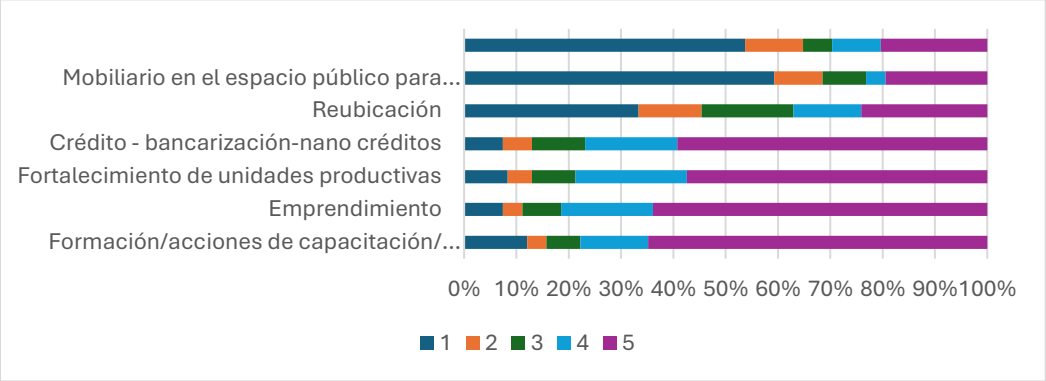
La formación y capacitación, elegida por el 64%, revela el interés en desarrollar habilidades técnicas y conocimientos especializados que incrementen la productividad y la capacidad de adaptación de los trabajadores ante cambios del mercado. La capacitación no solo facilita la inserción laboral en empleos de mayor calidad, sino que también permite a los trabajadores mejorar sus competencias y ampliar sus oportunidades de emprendimiento.

El emprendimiento (60%) y el fortalecimiento de unidades productivas (65%) son igualmente relevantes. Esto indica un reconocimiento de la importancia de consolidar las actividades

productivas existentes y fomentar el desarrollo de nuevos negocios dentro de la economía popular. Al fortalecer las unidades productivas, se contribuye a la formalización de pequeños negocios, lo cual es un pilar para generar crecimiento económico y empleo en el largo plazo.

Por último, el acceso a crédito y bancarización (60%) resalta la necesidad de recursos financieros accesibles y adecuados para este sector. La bancarización y los nano-créditos facilitan la inversión en activos productivos, mejorando la liquidez y fomentando la estabilidad de los negocios. En su conjunto, estas prioridades reflejan una demanda por intervenciones que no solo cubran necesidades inmediatas, sino que también impulsen el desarrollo y la integración de la economía popular en el marco formal,

GRÁFICO 33: ALTERNATIVAS QUE SE DEBEN PRIORIZAR DE ACUERDO CON LAS NECESIDADES DE LA UNIDAD ECONÓMICA



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

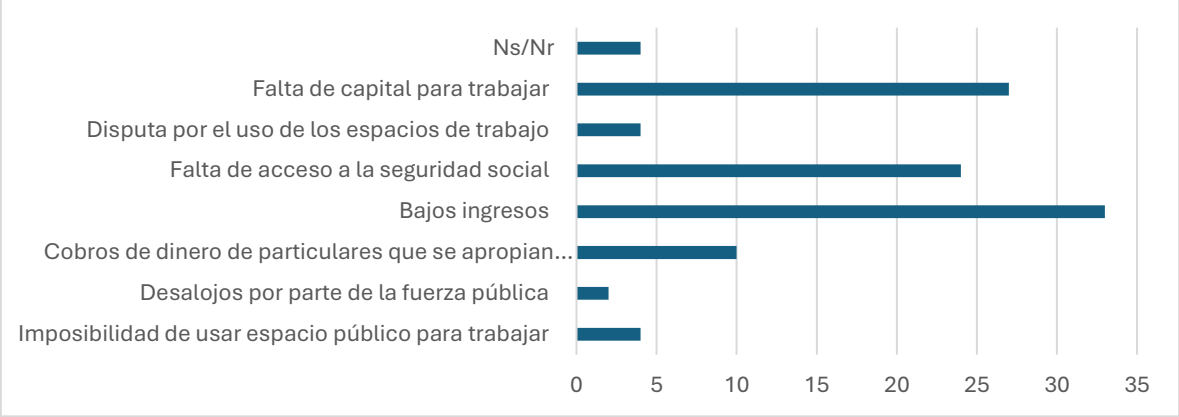
La gráfica 34, muestra las respuestas a la pregunta sobre las problemáticas más importantes percibidas en la situación actual de las unidades económicas, evaluando una serie de factores críticos que afectan a estos agentes. Cada barra representa la frecuencia con la que se seleccionó cada problemática, permitiendo identificar los factores de mayor impacto en el contexto económico actual. Los resultados destacan que el problema de los "Bajos ingresos" es el que recibe mayor mención entre los encuestados, lo que indica que las unidades económicas perciben una disminución en sus ingresos como el principal desafío. Esta problemática refleja la persistente vulnerabilidad financiera en las actividades económicas informales y el limitado poder adquisitivo que afecta tanto la sostenibilidad como la competitividad de estos actores en el mercado. Dada la contracción económica provocada por la pandemia de COVID-19, es comprensible que el flujo de ingresos se haya reducido, dificultando la capacidad de reinversión y crecimiento.

Otro factor de gran relevancia señalado en la gráfica es la "Falta de capital para trabajar", lo cual se manifiesta como una limitante crítica para el desarrollo y expansión de las unidades económicas. La falta de acceso a capital limita la posibilidad de invertir en insumos, tecnología o mejoras de infraestructura, generando un círculo de estancamiento en el que los recursos disponibles son insuficientes para mejorar la productividad y ampliar la capacidad operativa. Este aspecto resalta la necesidad de implementar mecanismos de financiamiento accesibles, que permitan a los micro y pequeños empresarios superar las barreras iniciales de capital.

La "Falta de acceso a la seguridad social" es también una problemática importante, reflejando las condiciones de informalidad que caracterizan a muchos de estos agentes económicos. La falta de cobertura en seguridad social no solo implica una desprotección frente a riesgos laborales y de salud, sino que también perpetúa la precariedad en el empleo y dificulta la consolidación de condiciones laborales dignas. Esto pone de manifiesto la necesidad de políticas públicas que promuevan la inclusión de los trabajadores informales en sistemas de seguridad social, con el fin de garantizar una red de protección mínima que brinde estabilidad y mejore su calidad de vida.

Además, otro aspecto relevante que se visualiza en la gráfica es la presencia de "Cobros de dinero de particulares que se apropian de este". Este factor revela problemas de seguridad y apropiación ilegal de recursos, una situación que no solo vulnera los ingresos de las unidades económicas, sino que también exponen la ausencia de regulación y control de efectivo en ciertos espacios de actividad comercial. La falta de seguridad jurídica en los espacios públicos afecta directamente la confianza de los agentes económicos, desincentivando la inversión y reduciendo las oportunidades de desarrollo para estas unidades.

GRÁFICO 34: ¿EN SU SITUACIÓN ACTUAL CUÁL DE LAS SIGUIENTES PROBLEMÁTICAS CONSIDERA MÁS IMPORTANTE?



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

La gráfica 35, muestra las respuestas de las unidades económicas respecto a la afectación más significativa experimentada debido a la pandemia de COVID-19. Cada barra representa la frecuencia con la que se menciona cada tipo de afectación, permitiendo identificar los factores de mayor impacto en el contexto de la crisis sanitaria.

Los resultados evidencian que la "Pérdida total del puesto de trabajo" es la afectación más reportada, siendo seleccionada por la mayoría de los encuestados. Este dato refleja la magnitud del desempleo estructural que ha generado la pandemia, especialmente en sectores vulnerables y en actividades que dependían de la interacción presencial. La pérdida de empleos, particularmente en el sector informal, agrava la situación económica de las unidades productivas al reducir los ingresos de los hogares, lo cual, a su vez, limita el consumo y genera un efecto negativo en el ciclo económico de estas comunidades.

La "Disminución de los ingresos" también es un problema altamente mencionado, lo que indica que, para muchas unidades económicas, aunque no hayan perdido completamente su actividad, han visto una merma significativa en su flujo de ingresos. Esto puede atribuirse a la contracción de la demanda, el cierre de comercios o las restricciones de movilidad, factores que han debilitado la capacidad de venta y, por ende, el sostenimiento de estos negocios. La reducción de ingresos afecta directamente la sostenibilidad financiera de las unidades económicas y dificulta la reinversión, lo que representa un obstáculo para la recuperación económica en el corto y mediano plazo.

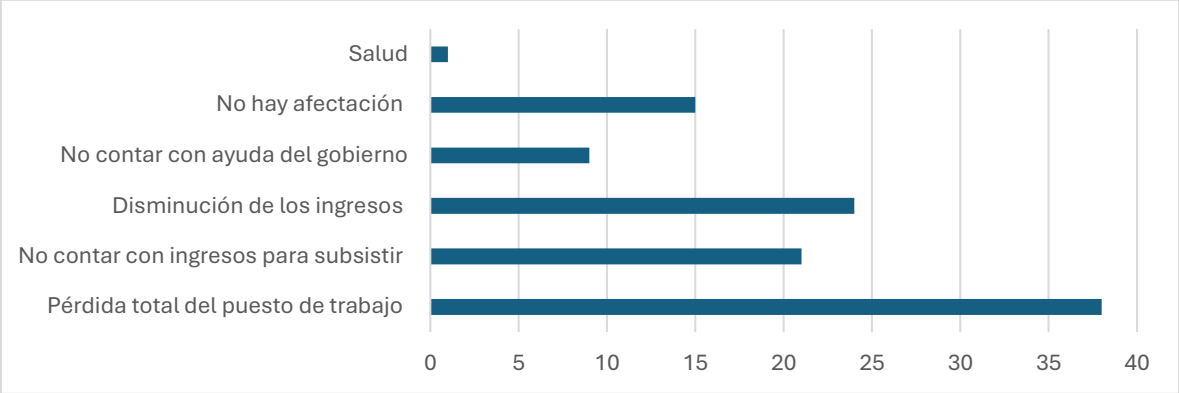
Otra afectación importante es la "Falta de ingresos para subsistir", reflejando la precariedad en la que se encuentran muchas unidades productivas y hogares. Este indicador sugiere que una proporción significativa de los encuestados se enfrenta a condiciones de subsistencia mínimas, lo cual es crítico para evaluar las necesidades de apoyo social. La ausencia de un ingreso estable impide que los hogares satisfagan las necesidades básicas, incrementando la vulnerabilidad y el riesgo de caer en la pobreza o de experimentar una pérdida de bienestar prolongada.

Además, una parte considerable de los encuestados mencionó "No contar con ayuda del gobierno" como una afectación relevante. Este resultado pone de manifiesto la percepción de desprotección por parte del Estado y señala una posible carencia en las políticas de mitigación implementadas durante la pandemia. La falta de apoyo gubernamental se traduce en una mayor carga sobre las unidades económicas, especialmente aquellas que no cuentan con mecanismos

de respaldo financiero o seguridad social. Esta situación revela la necesidad de una mayor intervención pública para amortiguar los efectos de la crisis y promover la reactivación económica.

En conclusión, la gráfica evidencia un escenario de alta vulnerabilidad económica entre las unidades productivas debido a la pandemia de COVID-19, caracterizado principalmente por la pérdida de empleo, la reducción de ingresos y la falta de apoyo gubernamental. Estos hallazgos subrayan la importancia de las políticas públicas orientadas a la creación de empleo y el apoyo financiero, así como el fortalecimiento de las redes de protección social para m5itigar las consecuencias de esta crisis. La recuperación económica en el contexto pospandemia dependerá en gran medida de la capacidad de respuesta institucional y de la implementación de estrategias de inclusión económica que permitan a estas unidades productivas superar las barreras actuales.

GRÁFICO 35: PARA LA UNIDAD ECONÓMICA, ¿CUÁL CONSIDERA HA SIDO LA AFECTACIÓN MÁS IMPORTANTE A CAUSA DEL COVID19?



Fuente: Encuesta de caracterización de economía popular – Cálculos propios

Las instituciones oficiales en Sincelejo, como la alcaldía, la gobernación, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y la Universidad de Sucre, tienen un papel crucial en abordar las problemáticas que enfrentan las actividades económicas en la economía popular, particularmente en cuanto a su formalización y fortalecimiento. Estas entidades están en una posición estratégica para contribuir al desarrollo de estas actividades, pues cuentan con los recursos y la infraestructura necesaria para implementar programas de capacitación, financiamiento, asistencia técnica y representación, todos los elementos fundamentales para mejorar las condiciones de los micronegocios y trabajadores informales.

El SENA representa un caso destacado, ya que es una institución cuya misión está directamente vinculada a la formación de capital humano y al fortalecimiento de competencias técnicas. A

través de programas específicos, el SENA busca no solo incrementar las capacidades productivas de los trabajadores informales, sino también promover su integración en el mercado formal. Sus programas incluyen capacitación técnica, asistencia en la gestión empresarial, financiamiento y apoyo en especie, los cuales abordan directamente las necesidades de los pequeños emprendedores y microempresarios de la economía popular. La capacitación técnica es un componente clave, ya que permite a los trabajadores mejorar sus habilidades, aumentar su productividad y competir de manera más eficaz en el mercado.

Además, el SENA desarrolla programas de fortalecimiento de la comercialización , lo que facilita el acceso de estos micronegocios a cadenas de valor más amplias, incrementando así sus oportunidades de mercado y reduciendo su dependencia de la informalidad. La asistencia técnica y financiamiento ofrecidos ayudan a estos emprendedores a superar barreras de capital ya formalizar sus actividades, brindándoles acceso a servicios financieros y herramientas de gestión que optimizan sus operaciones.

El papel de la alcaldía y la gobernación es igualmente relevante, ya que pueden impulsar políticas locales de apoyo y formalización, establecer normas de regulación para la economía popular y colaborar en la creación de espacios para la comercialización de productos en áreas adecuadas, promoviendo así un entorno más seguro y organizado para el comercio. Por su parte, la Universidad de Sucre puede contribuir mediante investigaciones y asesorías, ofreciendo conocimiento especializado que oriente la creación de políticas y programas adaptados a las necesidades del territorio.

En conjunto, estos esfuerzos institucionales no solo apoyan a los trabajadores de la economía popular en su transición hacia la formalización, sino que también fomentan una economía local más estructurada y sostenible. Mediante programas de capacitación, financiamiento, asistencia técnica y regulación adecuada, estas instituciones contribuyen al fortalecimiento de las capacidades productivas y comerciales de los micronegocios y, en última instancia, a la inclusión social y económica de sectores tradicionalmente marginados.

7. Recomendaciones

Para abordar las problemáticas identificadas en los sectores analizados, se recomienda implementar mecanismos de intervención gubernamental que sean viables y sostenibles, centrados en la formalización y el fortalecimiento de la economía popular. En primer lugar, es fundamental desarrollar políticas de formalización que simplifiquen los procesos de registro para

los trabajadores informales, como los distintos puntos de ventas, transporte informal, confecciones de prendas y construcción. Esto podría incluir la creación de un sistema de registro ágil y accesible que permita a estos trabajadores obtener licencias, permisos, certificaciones, etc. lo que les brindaría acceso a beneficios sociales y protección laboral. Además, se deben establecer incentivos fiscales para aquellos que se formalicen, como reducciones temporales de impuestos, lo que facilitaría su transición hacia la economía formal. En segundo lugar, es crucial implementar programas de capacitación y desarrollo de habilidades que permitan a los trabajadores adquirir las competencias necesarias para mejorar su productividad y adaptarse a otros sectores económicos. Estos programas deben estar orientados a la formación empresarial, el manejo financiero y el uso de tecnologías adecuadas. Asimismo, se debe fomentar la asociatividad entre emprendedores para crear redes de apoyo que les permitan compartir recursos y conocimientos. Por último, es importante garantizar el acceso a microcréditos y financiamiento adecuado para facilitar la inversión en sus negocios. Al abordar estas áreas clave, se puede promover una integración efectiva de los trabajadores informales en la economía formal, mejorando sus condiciones laborales y contribuyendo al desarrollo económico sostenible en las comunidades afectadas.

El análisis del documento sobre la economía popular en el departamento de Sucre revela las características y desafíos específicos de las unidades económicas en este sector, particularmente en Sincelejo. La alta informalidad laboral, el limitado acceso a financiamiento, la precariedad en el empleo y la carencia de apoyo institucional se destacan como barreras que frenan el desarrollo y la sostenibilidad de estas unidades productivas. Este contexto exige un enfoque de políticas públicas integrales que responda a las necesidades reales de los microempresarios en la economía popular, promoviendo su integración en el mercado formal y mejorando sus condiciones de vida.

Para responder a estos desafíos, se sugiere la implementación de un programa de microcréditos y financiamiento accesible, dado que la falta de capital es una de las barreras más críticas para el crecimiento de estas unidades productivas. La creación de líneas de microcréditos con tasas de interés subsidiadas y períodos de gracia ofrecería una base financiera para que estos microempresarios realicen inversiones en infraestructura y tecnología, lo que aumentará su productividad y competitividad en el mercado. Complementariamente, se recomienda el desarrollo de programas de capacitación y desarrollo de habilidades en áreas como técnicas de producción, gestión empresarial y uso de herramientas digitales, adaptados a las especificidades de cada sector, como el comercio ambulante y la modistería. Esta capacitación continua permitiría a los trabajadores mejorar su eficiencia y facilitaría el proceso de formalización.

La formalización de las unidades productivas es esencial para reducir la informalidad, y para ello se proponen incentivos atractivos. Proporcionar beneficios como reducciones tributarias temporales, acceso preferencial a seguridad social y asesoría jurídica gratuita alentaría a estas unidades productivas a integrarse en la economía formal. Esta formalización debe ser un proceso gradual, que permita que las unidades informales se adapten a las exigencias del mercado formal sin poner en riesgo su estabilidad financiera. Además, para los vendedores informales, se recomienda la creación de zonas especializadas de comercio en áreas de alto tráfico peatonal, diseñadas para asegurar la accesibilidad y evitar conflictos con otros usos del espacio público. Este modelo, probado en otras ciudades de América Latina, facilita una convivencia armoniosa entre el comercio formal e informal y promueve un entorno urbano más ordenado.

Otro componente relevante para fortalecer la economía popular es el fomento de redes de cooperación y asociatividad. Las cooperativas y asociaciones entre microempresarios permitirían compartir recursos, acceder a insumos a precios competitivos y obtener financiamiento colectivo. La asociatividad no solo facilita la sostenibilidad de las unidades productivas, sino que también amplía su poder de negociación en el mercado y promueve la inclusión social. Estas redes de apoyo pueden facilitar la formalización y el acceso a servicios financieros, lo cual es fundamental para reducir la dependencia de la economía informal.

Para reducir la informalidad laboral de manera efectiva, se propone una estrategia de formalización progresiva que permita a los trabajadores informales adaptarse a las condiciones del mercado formal sin afectar sus ingresos. Un sistema de registro básico inicial, que se ampliará gradualmente para incluir beneficios como seguridad social y subsidios, facilitará el proceso de transición. Además, se sugiere la flexibilización de la regulación laboral en el caso de las microempresas, de manera que las normativas no representan una carga insuperable para estos pequeños negocios. Asimismo, es esencial incluir a los trabajadores informales en programas de seguridad social adaptada, con contribuciones proporcionales a sus ingresos, para que puedan acceder a una red de protección sin asumir cargas financieras excesivas.

Para abordar el uso del espacio público por parte de los vendedores informales y minimizar los conflictos derivados, es importante implementar medidas específicas. Una de ellas es la designación de espacios de comercio controlado, que serían zonas asignadas exclusivamente para el comercio informal en áreas estratégicas. Estas permitirían a los vendedores operar sin causar congestión en otras zonas, promoviendo un ambiente ordenado y seguro. Además, la implementación de permisos temporales y rotativos para estos vendedores, que les permitirán utilizar ciertos espacios en horarios específicos, reduciría la competencia por los espacios y

evitaría la sobrecarga de algunas áreas urbanas. El diálogo constante y la participación ciudadana también son esenciales para alcanzar consensos sobre el uso del espacio público, permitiendo que tanto los vendedores como los residentes expresen sus preocupaciones y participen en la construcción de soluciones inclusivas.

En conclusión, la economía popular en Sincelejo y Sucre representa una fuente esencial de ingresos para miles de familias, pero enfrenta limitaciones estructurales que dificultan su crecimiento y formalización. Un enfoque integral de políticas públicas, que promueva el acceso a financiamiento, la formalización gradual, el fortalecimiento de capacidades y la organización de espacios de comercio especializados, es fundamental para mejorar las condiciones de vida de estos trabajadores y reducir la informalidad en la región. Estas medidas no solo fortalecen el tejido económico local, sino que también contribuyen a la cohesión social y a la construcción de una economía más inclusiva y sostenible.

8. Bibliografía

En Sincelejo creció en 2.318% compra de motos. (11 de 01 de 2023). *Portal web En Nuestro Campo* . Obtenido de https://ennuestrocampo.co/en-sincelejo-crecio-en-2-318-compra-de-moto/

ARL SURA. (21 de 11 de 2023). *ARL SURA*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de ARL SURA: https://www.arlsura.com/files/tablas_oficios_v2.xlsx

Asociación Nacional de Movilidad Sostenible - ANDEMOS. (2024). *Power Bi*. Recuperado el 08 de 07 de 2024, de Power Bi: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZmE4NTg1YWQtYWNjNS00YWM4LTlmYTctZWI3OTE3OTA0N2FmIiwidCI6IjQ5Yzk3Yzk0LTE1ZjMtNDc2ZS05ODY1LTYwMzQzNTMxNWRjZSJ9

Boccia, N. L., & Sampirisi, J. L. (2015). *PLAN DE NEGOCIO: CADENA DE COMIDAS RÁPIDAS*. Recuperado el 24 de 07 de 2024, de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/7509/boccia-natalia-sampirisi-javier-fce.pdf

Cámara de Comercio de Sincelejo. (2024). *Datos Abierto*. Recuperado el 06 de 2024, de Datos Abierto: https://www.datos.gov.co/Comercio-Industria-y-Turismo/Base-de-datos-de-Pymes-en-Colombia/gskn-y6cz/about_data

Confecámaras. (2022). *Panorama de la economía popular en Colombia* .

Coraggio, J. L. (1999). UNA PERSPECTIVA ALTERNATIVA PARA LA ECONOMIA SOCIAL: DE LA ECONOMÍA POPULAR A LA ECONOMÍA DEL TRABAJO. En J. L. Coraggio, *Política social y economía del trabajo. Alternativas a la política neoliberal para la ciudad*. Buenos Aires: UNGS/Miño y Dávila Editores.

Departamento Nacional de Estadistica-DANE. (2024). *Datos Abiertos*. Recuperado el 25 de 06 de 2024, de Datos Abierto: https://www.datos.gov.co/Estad-sticas-Nacionales/Gran-Encuesta-Integrada-de-Hogares-GEIH/mcpt-3dws/about_data

Departamento Nacional de Estadisticas - DANE. (Abril de 2023). ACTUALIZACIÓN POST COVID-19. PROYECCIONES DE POBLACIÓN MUNICIPAL POR ÁREA, SEXO Y EDAD. Bogotá, Colombia.

Departamento Nacional de Planeación. (2022). Plan Nacional de Desarrollo 2022 -2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida. Bogotá D.C., Colombia. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026

Departamerto Nacional de Estadística - DANE. (03 de 07 de 2024). *DANE*. Obtenido de DANE: https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/819/get-microdata

Describiendo Profesiones. (2024). *Describiendo Profesiones*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de Describiendo Profesiones: https://describiendoprof.com/modista-arte-y-precision-en-la-confeccion-de-prendas-unicas/

IMPULSA. (2023). *IMPULSA*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de IMPULSA: https://sistemaimpulsa.com/blog/como-personalizar-experiencia-del-cliente-clave-para-el-exito-empresarial/

Maldonado, D. S. (2023). ¿Cuáles son las ventajas y desventajas del modelo food truck? *La Barra*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de https://www.revistalabarra.com/es/noticias/ventajas-y-desventajas-del-modelo-food-trucks

Martínez, L. (2019). El Tiempo (2019). Finaliza el censo de motos en Sincelejo. Obtenido de. *El Tiempo*. Obtenido de https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/finalizado-el-censo-de-motos-en-sincelejo-272910

Mascaraqui, G. (11 de 06 de 2015). *Blogger*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de Blogger: https://regimenlaboralconstruccion.blogspot.com/2015/06/las-categorias-de-los-trabajadores-de.html

Ministerio de Educación Nacional. (2023). *SINEB*. Obtenido de SINEB: http://bi.mineducacion.gov.co:8080/o3web/browser/showView.jsp?viewDesktop=true&source=SINEB+Matriculas%2FSINEB_MATRICULAS%23_public

Navarro, L. (s.f.). *Repositorio UNAD*. Obtenido de https://repository.unad.edu.co/bitstream/handle/10596/19460/lynavarroa.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Ortuya, N. (02 de 02 de 2022). *Autofact*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de Autofact: https://www.autofact.com.co/blog/mi-moto/conduccion/mototaxi

Portal Avila. (2023). Diversificación De Productos: Ventajas Y Desafíos. *Portal Avila*. Recuperado el 23 de 07 de 2024, de https://portalavila.com/diversificacion-de-productos-ventajas-y-desafios/

Sánchez Jabba, A. S. (2011). *La economía del mototaxismo: el caso de Sincelejo.* Cartagena: Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) del Banco de la República.

Secretaría de Planeación Municipal de Sincelejo. (22 de 05 de 2024). Plan Municipal de Desarrollo "Pa´Lante Sincelejo 2024 - 2027". *Plan Municipal de Desarrollo "Pa´Lante Sincelejo 2024 - 2027"*. Sincelejo, Sucre, Colomia.

Thorrens Mendoza, B. (06 de 03 de 2024). La Economía Popular. (R. Metro, Ed.) Catagena de Índias , Colombia. Recuperado el 01 de 07 de 2024, de https://revistametro.co/2024/03/la-economia-popular/

Toscano Moterroza, L. (06 de 09 de 2014). Hay 40 mil mototaxis que circulan en Sincelejo. *El Heraldo*. Obtenido de https://www.elheraldo.co/sucre/hay-40-mil-mototaxis-que-circulan-en-sincelejo-165338